



ÄÄNEKOSKEN KAUPUNKI
Ympäristölautakunta
Hallintokatu 4
44100 Äänekoski

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS

Dnro 667/11010000/2020
Pvm 17.3.2021 § 12
Päätöksen antopäivä 24.3.2021

ASIA Sirkkaharjun maankaatopaikan ympäristölupa, Äänekoski

HAKIJA Äänekosken kaupunki
Hallintokatu 4
44100 Äänekoski
Yhteyshenkilö: Harri Pirhonen

ALUE JA LAITOS

Kiinteistö: Sirkkaharju (992-403-12-41)
Kunta: Äänekoski
Kiinteistön pinta-ala: 13,81 ha
Suunnitelma-alueen pinta-ala: 8,1 ha
Läjitäysalueen pinta-ala: 6,1 ha
Välvlarastointialueen pinta-ala: 2 ha
Laitos: Maankaatopaikka ja asfaltin, betonin, tiilen, kantojen ja puujätteen välvlarastointipaikka

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §, liite 1 taulukko 2 kohta 13) f.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 § kohta 12 a) ja b).

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 22.6.2020.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA MAANOMISTUS

Toiminnalla on voimassa oleva, Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen 20.12.2017 (§ 64) myöntämä ympäristölupa (Dnro 790/11.01.00.00/2014) Sirkkaharjun maankaatopaikalle ja välvlarastointialueelle.

Maan omistaa Äänekosken kaupunki.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Toiminta sijaitsee osayleiskaava-alueella (Äänekosken kaupunginvaltuuston hyväksymä 14.12.2009, § 102). Kaavassa alueella on merkintä EJ-1, joka tarkoittaa jätteenkäsittelyaluetta ja aluetta, joka on varattu maa-ainesten säilytystä varten. Alueen itäpuolella on kaavamerkintä EV, joka tarkoittaa suojaviheraluetta ja pohjoispuolella maa-ainestenotto-alue kaavamerkinnällä EO. Etelästä alue rajautuu tiehen ja länsipuolelle on kaavassa varattu teollisuus- ja varastoaluemerkintä T.

Keski-Suomen maakuntakaavassa (lainvoimainen 28.1.2020) alueelle on merkitty ohjeellinen ulkoilureitti, kulttuuriympäristön vetovoima-alue (jossa alueidenkäytön suunnittelulla edistetään kulttuuriympäristöjen kestävästä käytöstä ja hoitoa) ja alueen eteläosassa osa jo maisemoidusta maankatopaikasta sijoittuu monipuoliselle työpaikka-alueelle.

TOIMINNAN SIJAINNIN Sijaintipaikka ja ympäristö

Alue sijaitsee noin 2,5 km etäisyydellä Suolahden keskustasta kaakkoon. Toiminta sijoittuu Äänekosken kaupungin omistamalle kiinteistölle Sirkkaharju 992-403-12-41 (lainhuuto viite 172/01/6.10.1969/418). Lähin asutus sijaitsee noin 180 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta itään Äänekoskentien toisella puolella. Alueella on maankaatopaikan toiminnan lisäksi Valtran traktoritehdas ja maankaatopaikan pohjoisrajaa vasten oleva maa-ainesalue, jotka vaikuttavat lähialueen ääniympäristöön. Lisäksi melua aiheutuu yleisiltä teiltä.

Lähin häiriintyvä kohde (asuinrakennus) sijaitsee noin 180 metrin päässä läjitysalueelta itään Äänekoskentien vastakkaisella puolella. Rakennukselta ei ole näköyhteyttä suunnitelma-alueelle. Muut häiriintyvät kohteet sijaitsevat yli 400 metrin etäisyydellä alueelta.

Pohjavesialueet ja vesistöt

Suunnitelma-alue ei kuulu pohjavesialueisiin. Lähin pohjavesialue on Sirkkaharjun pohjavesialue (0977451), jonka raja kulkee tien 69 eteläpuolella noin 180 metrin etäisyydellä maankaatopaikan rajasta. Lähimmät pintavesiesiintymät ovat noin 260 metrin ja noin 550 metrin etäisyydellä suunnittelualueen rajasta lounaassa sijaitsevat Pieni Sirkkalampi ja sen takana oleva Iso Sirkkalampi. Molemmat lammet kuuluvat Sirkkaharjun pohjavesialueen rajauksen sisäpuolelle.

Lähin vedenottamo on suunnittelualueen eteläkulmasta noin 290 metrin etäisyydellä lounaaseen sijaitseva palovesipumppaamo Pienen Sirkkalammen rannassa.

Luonnonsuojelu

Noin 260 metrin etäisyydellä lounaaseen suunnitellun maankaatopaikan rajasta sijaitsee Hietasyrjänpään–Sirkkaharjun Natura-alueen (FI0900013) raja. Hietasyrjänpään edustaa tyypillistä saumamuodostumavyöhykkeen harjumuodostumaa. Sirkkaharju on maisemallisesti arvokas tienvarsiharju, jossa sijaitsee kangasajuruohon Keski-Suomen alueen pohjoisin luonnonvarainen kasvupaikka. Kangasajuruohoa ei ole havaittu kuitenkaan maa-ainesten ottoalueella soranottoalueelle myönnettyissä maa-ainesluissa. Lisäksi alueen suojeluperusteena on liito-oravan esiintyminen.

Toiminnasta aiheutuvat vaikutukset suojelualueeseen arvioidaan pieniksi, koska lisäykset nykyisen toiminnan melu- ja pölypäästöihin arvioidaan melko vähäisiksi. Natura alueen kasvillisuus ehkäisee pölyn leviämistä pidemmälle suojelualueelle, ja meluvaikutuksissa muutos näkyy lähinnä lisääntyneinä murskauspäivinä, ilman vaikutusta päiväkohtaisiin keskiäänitasoihin.

YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Äänekosken kaupunki hakee ympäristölupaa pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiseen, maisemointiin ja välivarastointialueille koskien asfalttia, kantoja ja puujätettä, tiiltä ja betonia. Läjitysalueen kokonaispinta-ala on noin 8,1 ha, josta välivarastointialueen pinta-ala on noin 2 ha. Läjitysalueen jäljellä oleva arvioitu täyttötilavuus on noin 634 000 m³tr. Alueelle otetaan vastaan maankaatopaikalle loppusijoitettavia ylijäämämaita sekä välivarastointialueille asfalttia, kiviä, kantoja, tiiltä ja betonia. Vastaanotettavien ja käsiteltävien jätteiden enimmäismäärä on 49 000 t vuodessa. Määrät voivat vaihdella vuosittain sen mukaan, miten paljon kaupungissa rakennetaan ja käsiteltäviä massoja muodostuu. Loppusijoitettavat ja välivarastoitavat maa-ainekset ovat puhtaita ylijäämämaita, ja suurin osa kaikista materiaaleista tulee Äänekosken kaupungin omilta työmailta. Alueelle ei oteta vastaan pientuojien maa-aineseriä. Alueelle otetaan vastaan maankaatopaikalle loppusijoitettavia ylijäämämaita sekä välivarastointialueille asfalttia, kiviä, kantoja, tiiltä ja betonia. Määrät voivat vaihdella vuosittain sen mukaan, miten paljon kaupungissa rakennetaan ja käsiteltäviä massoja muodostuu. Vastaanotettavat materiaalit, arvio vuosittaisista määristä ja enimmäisvarastointimäärä jätejakeittain on esitetty alla (Taulukko 1).

Taulukko 1. Jätejakeet, vuosittaiset vastaanotto- ja varastointimäärät.

Jäte	EWC-koodi	Vastaanotettava määrä (t/a)	Varastointimäärä enintään (t)
Maa-ainekset	17 05 04, 17 05 06	30 000 - 49 000	-
Kannot ja puujäte	02 01 07, 17 02 01	2000 - 5000	5000
Asfaltti	17 03 02	1000 - 3000	3000
Betoni ja tiili	17 01 01, 17 01 02, 17 01 07	100 - 8000	10 000

Suunnittelualueen pohja on alimmillaan tasossa + 122 m mpy. Alue on ollut aikaisemmin maa-ainesten ottoaluetta, joka on otettu usealle tasolle. Vanhoja ottoalueita ei ole maisemoitu, vaan ne täytetään toiminnan yhteydessä. Työskentely- ja varastoalueen maanpinta on tasolla + 139–140 m mpy.

Jätteiden vastaanotto ja tarkistaminen

Maankaatopaikalle vastaanotettavien ylijäämämaiden laatu selvitetään ennen sen sijoittamista loppusijoitusalueelle. Maankaatopaikalle kuulumattomien maa-ainesten ohjautuminen sinne ehkäistään valvonnalla. Suurin osa maa-aineksista tulee alueelle Äänekosken kaupungin omista rakennushankkeista, jolloin maa-ainesten alkuperä on selvillä. Tarvittaessa, esimerkiksi rakennusjätteiden kyseessä ollessa, jätteen haltija laatii jätelain 121 §:n mukaisen siirtoasiakirjan. Mikäli alueelle ohjautuu maa-aineksia, joiden alkuperästä ei ole tietoa, ei niitä läjitetä suoraan täyttöalueelle, vaan erilleen välivarastointialueelle, kunnes niiden puhtaus on varmistettu. Vastaanottamisen jälkeen kuormat puretaan asianmukaiselle paikalle.

Täyttösuunnitelma

Koko läjitysalue täyttyy arviolta noin 30 vuodessa. Täyttösuunnitelman mukaan alue täytetään korkeimmillaan tasoon N2000 +146.3, varastointialue täytetään tasoon + 138.3 – +140.

Läjitys tehdään täyttösuunnitelman mukaisesti läjitysalueen reunoilta kaltevuuteen 1:4 yhtä penkereen kohtaa lukuun ottamatta, jossa kaltevuus on 1:3.

Toiminta-aika

Melua syntyy raskaan kaluston liikennöimisestä alueella ja kivenmurskauksesta, joita molempia tehdään arkisin klo 7–16 välillä ja poikkeustilanteissa klo 7-22 välillä. Murskaustoiminta alueella ei ole jatkuvaa vaan murskauspäivien määrä on arviolta enintään 15 / vuosi. Melua aiheuttavaa toimintaa ei järjestetä Suolahden seurakunnan tilaisuuksien aikana.

Ojitus ja laskeutusallas

Vesien käsittelyn on todettu tapahtuvan voimassa olevan ympäristöluvan edellyttämällä tavalla. Voimassa olevassa luvassa lupaehdoissa sanotaan seuraavaa: Alueen ulkopuoliset valumavedet on pidettävä erillään varsinaisesta maankaatopaikka-alueesta ja sen vesistä. Maankaatopaikan vedet on kerättävä ympärysojiin ja käsiteltävä ne vähintään laskeutusaltaassa. Allas on ojaston sekä suotopenkereiden ohella pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Altaan pohjalle laskeutunut liete on poistettava säännöllisesti ja altaan tyhjennyksistä on pidettävä kirjaa.

YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Melu

Alueella on maankaatopaikan toiminnan lisäksi Valtran traktoritehdas ja maankaatopaikan pohjoisrajaa vasten oleva maa-ainesalue, jotka vaikuttavat lähialueen ääniympäristöön. Lisäksi melua aiheutuu yleisiltä teiltä. Melua syntyy raskaan kaluston liikennöimisestä alueella ja kivenmurskauksesta. Kiviaineksen murskaukselle työskentelyalueella

on tehty meluselvitys 22.8.2014. Sen perusteella ilman meluvalleja päiväajan keskiäänitaso (LAeq) on idänpuoleisella lähimmällä asuinkiinteistöllä päivälle asetetun VNp:n 993/92 mukaisen ohjearvon 55 dB tuntumassa. Hakemuksessa on esitetty 6 metriä korkea meluvalli murskan itäpuolelle, jolla keskiäänitaso laskee samaisella kiinteistöllä n. 50 dB:iin. Jos murska sijoitetaan lähemmäksi vallia tai toisin päin, niin meluvalliksi riittää lyhyempi ja/tai 5 metriä korkea valli. Muissa suunnissa asuintalojen kohdalla keskiäänitaso on enintään n. 50 dB ja lähimpien loma-asuntojen kohdilla alle 40 (ohjearvo 45 dB). Suojavallit rakennetaan ennen murskausta alueelle varastoiduista maa-aineksista. Murskattavan materiaalin määrän kasvaminen johtaa lähinnä murskauspäivien lisääntymiseen päivien pitenemisen sijaan, joten muutoksella ei siten arvioida olevan vaikutusta murskauspäivän päiväkohtaiseen keskiäänitasoon (LAeq).

Toiminnassa syntyvät jätteet

Maankaatopaikan toiminnassa syntyy vain hyvin vähän jätettä, esimerkiksi jos vastaanotettavien materiaalien seassa on sinne kuulumatonta jätettä. Murskattavassa betonissa on murskauksessa syntyvää terästä keskimäärin noin 5 % murskattavasta materiaalista. Käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailulle tai erilliselle laadun selvittämiselle ei ole tarvetta. Sirkkaharjun maankaatopaikalla syntyvät jätteet kerätään ja kuljetetaan asianmukaiselle käsittelylaitokselle.

Jälkityöt ja maisemointi

Toiminnan lopettamisen jälkeen alue maisemoidaan ja sen jälkihoidosta huolehditaan.

Pohjakartta

Koordinaatistona piirustuksissa on käytetty GK26 ja korkeustasona N2000.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Maankaatopaikalle suunniteltujen muutosten ei arvioida aiheuttavan muutoksia maaperän laatuun nykytilanteeseen verrattuna, sillä vastaanotettavat jätejakeet ja niille varatut alueet pysyvät muuttumattomina. Materiaalin hyötykäyttö rakenteissa ei kasvata kuormitusta, koska hyödynnettävä materiaalmäärä on vähäinen, ja materiaalin laatu täyttää valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisesta (843/2017) vaatimukset. Siten toiminnan vaikutukset maaperään ovat pienet. Pölynhallinnassa ei käytetä suolaa tai kemikaaleja.

LIIKENNE

Kulku ja työskentely väliavarastointialueelle tapahtuu olemassa olevia liikennereittejä pitkin Sirkkaharjuntieltä. Läjitysalueelle on myös olemassa vaihtoehtoinen kulkureitti Äänekoskentieltä soranottoalueen pohjoisosasta. Läjitysalueelle on matkaa tieltä noin 210 m. Alueelle ulkopuolisten pääsyn estämiseksi varastointialueelle on asennettu puomi, jolla liikennöinti alueelle estetään. Alueella käy päivässä keskimäärin 10 ja enintään 30 kuorma-autoa ja hakemuksen mukaisten muutosten myötä suuria muutoksia liikennöintiin ei tule, vaan ajoneuvojen määrä kasvaa keskimäärin 1–2 autolla päivässä.

TOIMINNAN TARKKAILU

Pohjaveden laaduntarkkailu

Suunnittelualueen eteläpuolella olevalle maisemoidulle soranottoalueelle on asennettu pohjavesiputki, josta tarkkaillaan pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua. Pohjavedenpinta on vaihdellut putkessa +119,23 – 119,72 mpy. Maanpinta on alueella alimmillaan tasolla +122,32 m mpy. Näin ollen pohjaveden pinnan yläpuolella on vähintään noin kolmen metrin paksuinen suojaava maakerros.

Pohjaveden laatua on tarkkailtu kerran vuodessa vuosina 2010–2015. 25.5.2010 on otettu näyte ennen toiminnan aloittamista. Tarkkailutulosten perusteella alueelta ei voida osoittaa erityistä kuormitusta. Näytteistä ei ole havaittu määritysrajat ylittäviä pitoisuuksia haihtuvia orgaanisia yhdisteitä (VOC) tai öljyhiilivetyjä (C10-C40).

Raportointi

Jätteiden kirjanpitoon sisällytetään syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen laji, laatu, määrä, alkuperä ja toimituspaikka sekä tietoa jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpitotiedot säilytetään kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta.

RISKIT, POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Maankaatopaikan toiminta järjestetään siten, että häiriöt, onnettomuudet ja poikkeukselliset tilanteet pyritään suunnitelmallisesti ennakoidaan ja estämään. Toiminta häiriö-, poikkeus- ja vaaratilanteissa suunnitellaan etukäteen ja henkilökunta perehdytetään niihin. Merkittävimmät maankaatopaikan toimintaan liittyvät ympäristöriskit liittyvät täyttökerrosten ja luiskien sortumiin, kuljetuksiin, ajoneuvojen öljyvuotoihin ja pölyämiseen. Laitoksella tapahtuvia poikkeuksellisia tilanteita ja toiminnan aikaisia riskejä ovat pääasiassa täyttökerrosten ja luiskien sortumat, kuljetuksista aiheutuvat riskit, työkoneiden ja autojen öljyvuodot sekä pölyäminen.

Täyttökerrosten ja luiskien sortumia sekä muita rakenteellisia vaurioita pyritään ehkäisemään ennalta suunnitelluilla työtekniikoilla sekä antamalla selkeät ohjeet työtavoista maakaatopaikalla toimiville. Loppusijoitusalueen ja kenttärakenteiden kuntoa seurataan jatkuvasti käyttötarkkailun yhteydessä. Täytön edetessä läjitysalueen pohjalla olevaa välivarastointialuetta käytetään vain niin kauan, kuin se on työturvallisuuden kannalta mahdollista. Työskentelyturvallisuutta alueen pohjalla edistetään riittäväillä luiskakaltevuuksilla. Työn aikana ilmenneet painumat ja mahdolliset muut rakenteen vauriot korjataan välittömästi. Kuljetuksista aiheutuvat riskit liittyvät lähinnä työmaateiltä yleiselle tielle liittymisiin, työmaalle saapumisiin ja raskaalla kalustolla maantiellä liikennöintiin. Työmaaliikenteestä aiheutuvia riskejä voidaan vähentää noudattamalla varovaisuutta liityttäessä työmaatieltä yleiselle tielle ja käännytessä yleiseltä tieltä työmaatielle, noudattamalla nopeusrajoituksia niin yleisillä teillä kuin työmaateilläkin sekä turvallisuutta parantavilla liikennejärjestelyillä alueella.

Hakemuksen mukaiset muutokset eri materiaalien vastaanottomärissä lisäävät kuljetusten ja jätteen käsittelyn määrää, joten riski edellä mainittuihin onnettomuuksiin kasvaa hieman. Pieni mahdollisuus on myös, että maankaatopaikalle ohjautuu tahattomasti

sinne kuulumattomia maa-aineksia. Riskeihin varautuminen on kuitenkin hyvällä tasolla jo ennestään. Muutokset eivät aiheuta uudenlaisia ympäristöriskejä. Riskeihin varautuminen on kuitenkin hyvällä tasolla jo ennestään. Muutokset eivät aiheuta uudenlaisia ympäristöriskejä.

Työkoneiden ja autojen öljyvuodot ovat mahdollisia käytön aikaisten vikojen tai koneiden rikkoutumisen seurauksena. Maankaatopaikka sijaitsee hiekkaisella ja soraisella harju-muodostumalla, joka läpäisee vettä hyvin. Poltto- ja voiteluaineet varastoidaan ylivuoto-suojatuissa säiliöissä. Säiliöt sijoitetaan läpäisemättömälle alustalle, millä ehkäistään mahdollisesti vuotavan polttoaineen imeytyminen maaperään. Maankaatopaikalla ei huolleta työkoneita. Hiekkaisessa ja soraisessa maaperässä öljy voi ilman öljyntorjunta-toimia päästä pohjaveteen saakka vahingon sattuessa. Öljyvuotoja pyritään vähentämään kaluston kunnossapidolla ja hyvällä huollolla. Alueella myös säilytetään öljynimeytykseen soveltuvaa materiaalia mahdollisten öljyvuotojen varalta. Koneita ei huolleta alueella ja tarvittava polttoainesäiliö sijoitetaan rakennettavalle alustalle, joka estää polttoaineen pääsyn maaperään. Tankkauspisteen säiliö varustetaan lisäksi ylivuodon estolla.

Pölyäminen voi olla ongelma kesäaikaan kuivalla säällä käsiteltäessä maa-aineksia tai murskauksen ja alueella liikennöinnin yhteydessä. Myös välivarastointialueella voi tuulisella ja kuivalla säällä syntyä pölyämistä. Pölyämistä voidaan tehokkaasti ehkäistä kastelulla ja tarvittaessa varastokasojen ja saapuvien maa-aineskuormien peittämisellä.

Maankaatopaikalla on nimetty vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot ovat Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tiedossa. Vastuuhenkilöllä on riittävä ammattitaito ja osaaminen tehtävien hoitamiseksi ja henkilö on hyvin perillä ympäristölupapäätöksen lupamääräyksistä. Toiminnanharjoittaja huolehtii vastuuhenkilön riittävästä ja ajantasaisesta koulutuksesta.

ESITYS VAKUUDEKSI

Toiminnanharjoittaja esittää vakuudeksi yhteensä 70 500 euroa (sis. alv.), joka koostuu maisemoinnin vakuudesta ja MARA- kelpoisen jätteen vakuudesta. Äänekosken kaupungin alueella on maankaatopaikkojen maisemoinnin vakuutena käytetty 0,5 euroa/m², jolloin alueen maisemoinnin vakuuden määräksi tulisi 40 500 euroa. Lisäksi MARA-kelpoisen betoni- ja tiilijätteen maksimivarastointimäärän (10 000 t) vakuudeksi esitetään murskauskustannus 3 euroa/t, eli 30 000 euroa. Muut materiaalit (kannot ja asfaltti) sisältävät jo materiaalina positiivisen arvon, jolloin niille ei aseteta vakuutta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 15.9.2020.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Äänekosken kaupungin internetsivuilla 30.9. – 5.11.2020. Ympäristölupahakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Pikkukaupunkilainen-lehdessä 30.9.2020.

Lupahakemuksesta on annettu erikseen tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Tarkastus

Lupahakemukseen liittyvää tarkastuskäyntiä ei ole suoritettu.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Äänekosken kaupungin kaavoitusviranomaiselta, Keski-Suomen ELY-keskukselta sekä Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomaiselta, joka on toiminut Äänekosken kaupungin terveydensuojeluviranomaisena. Keski-Suomen ELY-keskus ja Äänekosken kaupungin kaavoitusviranomainen ovat ilmoittaneet, etteivät lausu asiassa.

Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen on lausunut 3.11.2020 seuraavaa:

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava toiminnan normaalikäynnistä poikkeavasta melusta terveydensuojeluviranomaiselle ja lähialueen naapureille. Myös toiminta-alueella tapahtuvista merkittävistä pohjaveden laatua uhkaavista vahingoista ja poikkeuksellisista tilanteista (häiriöt ja onnettomuudet) on ilmoitettava välittömästi naapureille ja terveydensuojeluviranomaiselle.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on toimitettu saadut muistutukset 6.11.2020 sekä annettu mahdollisuus vastineen antamiseen. Hakija on ilmoittanut 9.11.2020, että ei jätä vastinetta.

ÄÄNEKOSKEN YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN PÄÄTÖS**Ratkaisu**

Äänekosken kaupungin ympäristölautakunta myöntää Äänekosken kaupungille ympäristöluvan maankaatopaikan toiminnalle Äänekosken kaupungissa kiinteistöllä Sirkkaharju 992-403-12-41.

Lupa myönnetään ympäristölupahakemuksen ja sen täydennyksien mukaisesti siten muutettuna kuin alla olevista lupamääräyksistä ilmenee.

Vastaanotettavat jätelajit, alueen käyttö ja hoito

1. Sirkkaharjun maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman maa- ja kiviaineksen kaatopaikaksi. Maankaatopaikalle saa ottaa vastaan loppusijoitettavaksi vuodessa enintään 49 000 tn/a pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia (17 05 04, 17 05 06). Alueelle saa läjittää maa-aineksia yhteensä enintään 634 000 m³rtr.

Alueelle saa vastaanottaa kantoja ja puujätettä (02 01 07, 17 02 01) 5000 tn/a, asfalttia (17 03 02) 3000 tn/a ja betonia ja tiiltä (17 01 01, 17 01 02, 17 01 07) enintään 8000tn/a.

Alueella saa lisäksi varastoida väliaikaisesti kantoja ja puujätettä (02 01 07, 17 02 01) kerrallaan enintään 5000 tn, asfalttia (17 03 02) 3000 tn ja betonia ja tiiltä (17 01 01, 17 01 02, 17 01 07) 10 000 tn.

Perustelu

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 16 §:n mukaan kaatopaikan ympäristöluvassa on oltava määräys kaatopaikan luokasta sekä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksytyn jätteen määrästä ja lajista. Kaatopaikat luokitellaan sinne sijoitettavien jätteiden perusteella.

2. Maankaatopaikalle saa sijoittaa ainoastaan pilaantumattonta maa- ja kiviainesta. Maankaatopaikalle sijoitettavan maa-ainesjätteen sisältämien haitta-aineiden edustavien pitoisuuksien tulee alittaa ns. PIMA-asetuksessa (Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)) säädetyt alemmat ohjearvot. Maa-aineksen seassa ei saa olla purkujätettä.

Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida hiekanerotuskaivojen hiekkaa. Alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn, teolliseen tai muuhun vastaavaan toimintaan, ei saa ottaa vastaan maa- ja kiviaineksia, ellei niiden haittomuutta ole etukäteen luotettavasti selvitetty.

Perustelu

Maankaatopaikan toiminta ei saa aiheuttaa maaperän, tai pinta- tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Maa- ja kiviainekset luokitellaan pilaantumattomiksi, jos niiden haitta-ainepitoisuudet alittavat maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) liitteessä esitettyt alemmat ohjearvot. Toiminnassa on velvollisuus noudattaa jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestystä.

3. Maankaatopaikalle sijoitettavista rakentamisesta ja purkamisesta syntyneistä pilaantumattomista maa- ja kiviaineksista, on oltava jätelain 121 § mukaiset siirtoasiakirjat. Muista maa- ja kiviaineksista on oltava kuormakirjat, joista ilmenevät määrä, alkuperä osoitetietoineen. Lisäksi on toimitettava tutkittujen maa-ainesten tutkimustulokset. Kaikki maankaatopaikalle tuotavat kuormat on tarkastettava vastaanotettaessa.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole ympäristöluvassa hyväksytty, on jäte viipymättä toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn, joka on hyväksytty jätelain edellyttämällä tavalla, tai jäte on palautettava sen haltijalle.

Perustelu

Alueelle tuotavien maa- ja kiviainesjätteiden alkuperää ja määrää voidaan seurata dokumentaation avulla. Kaatopaikalle tulevien kuormien tarkastamisella voidaan varmistua siitä, että täyttöalueelle ei joudu pilaantuneita maita tai jätettä, jonka vastaanottamiseen maankaatopaikalle ei ole lupaa. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa, on luvan saaja velvollinen, jos kuormaa ei palauteta takaisin, toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

4. Maankaatopaikalle vastaanotettavien maa-aineksen laatua on seurattava jatkuvasti. Maankaatopaikalle vastaanotetun maa- ja kiviainesjätteen kaatopaikkakelpoisuus on erikseen selvitettävä ennen sen lopullista sijoittamista, mikäli sen puhtaudesta ei ole varmuutta. Maankaatopaikalta on tätä varten erotettava, varustettava ja merkittävä alue, jossa kaatopaikkakelpoisuuden selvittämistä vaativat maa- ja kiviaineserät voidaan mahdollista ympäristöhaittaa aiheuttamatta lyhytaikaisesti välivarastoida selvityksen ajaksi.

Perustelu

Maankaatopaikalle tulevan maa-aineksen laatua on valvottava eikä pilaantuneita maita tule toimittaa alueelle. Kaatopaikkakelpoisuus on selvitettävä ensisijaisesti jätteen syntypaikalla. Rakennustoiminnan luonteen vuoksi tämä ei aina ole mahdollista. Näiden tilanteiden varalta on tarpeellista osoittaa asianmukaisia välivarastointialueita selvitystä vaativia maa- ja kiviaineseriä varten. Kyse on lyhytaikaisesta välivarastoinnista. Välivarastoinnilla vähennetään maa- ja kiviainesten hallitsematonta hylkäämistä.

5. Maankaatopaikkaa on täytettävä järjestelmällisesti. Kulloinkin käytössä oleva täyttöalue tulee merkitä selkeästi. Myös täyttötasot tulee merkitä.

Alueen täyttö on toteutettava siten, että torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lammikoituminen täyttöalueelle. Täyttökerrosten liukumien ja sortumien estämiseksi vesi-, savi- ja siltipitoisten täyttömaakerrosten väliin on sijoitettava kerroksia karkeammista aineksista.

Täyttöalueen luiskat on luiskattava kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Maankaatopaikan ylin korkeus saa olla pintarakenteet mukaan lukien enintään N2000 +146.3. Täyttöalueen saavutettua lopullisen täyttökorkeutensa, alue on poistettava käytöstä ja maisemoitava mahdollisimman nopeasti.

Perustelu

Maa- ja kiviainesten suunnitelmallisella sijoittamisella pyritään estämään ympäristö- ja maisemahaittojen syntyminen. Maamassojen läjitys ja luiskaukset on suunniteltava ja suoritettava siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, kuten reuna- penkereiden sortumat, voidaan välttää jo ennakolta. Jyrkät luiskat voivat aiheuttaa

erityisesti heikkolaatuisia maa-aineksia läjitettäessä sortuma- ja työturvallisuusriskin ja välillisesti myös ympäristövahingon vaaran. Maantäytön enimmäistäyttökorkeus on hyväksytty hakemuksen mukaisina. Suunnitelmallisen täytön ansiosta kaatopaikan vaihteellinen, jo käytön aikana tapahtuva maisemointi, on mahdollista.

6. Maankaatopaikasta on ylläpidettävä karttaa, johon on merkitty selkeästi käytössä olevat täyttö- ja välivarastointialueet sekä maisemoinnin eteneminen.

Perustelu

Ajantasainen kartta käytössä olevista täyttöalueista sekä maisemoinnin etenemisestä on tarpeen, jotta voidaan varmistua toiminnan järjestelmällisyydestä ja siitä, että toimitaan tämän luvan määräysten mukaisesti.

7. Vastaanotettavat, tässä lupapäätöksessä hyväksytyt jätejakeet on varastoitava siististi omilla, niille varatuilla ja merkityillä paikoilla. Varastokasat tulee pitää mahdollisimman pieninä. Jätejakeet on toimitettava hyötykäyttöön vähintään kolmen vuoden välein. Jos välivarastoitavien materiaalien hyötykäyttö ei ole mahdollista, on ne toimitettava asianmukaiseen loppukäsittelyyn.

Perustelu

Toiminnassa tulee huolehtia varastokasojen sijoittamisesta ja määrästä, sillä varastokasoista aiheutuu helposti epäsiisteyttä ja ahtaus vaikeuttaa alueen puhtaanapitoa.

8. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä lukittavalla portilla ja tarvittaessa muilla rakenteellisilla keinoilla. Luvansaajan ja alueella toimivien toiminnanharjoittajien on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta.

Maankaatopaikan sisään tulotien varressa on oltava opastaulu, jossa on selkeästi nähtävissä alueen käyttötarkoitus ja -ajat.

Perustelu

Asiattomien pääsyn estäminen ja selkeät ohjeet ehkäisevät alueen roskaantumista ja pilaantumisen maiden joutumista alueelle. Tiedotusvelvoite on annettu tämän päätöksen noudattamisen varmistamiseksi ja jotta toiminnan ympäristönsuojelun taso erilaisissa tilanteissa voidaan turvata.

9. Polttoaineita voidaan varastoida väliaikaisesti työkonien tai kivenmurskauslaitteiston tarpeisiin. Poltto- ja voiteluainesäiliöt on sijoitettava tiiviille ja kantavalle alustalle siten, ettei niistä ole vaaraa ympäristölle. Säiliöiden tulee olla kaksoisvaipallisia tai varustettuja kiinteällä suoja-altaalla. Säiliöt tulee varustaa lukituksella, ylitäytönestolaitteella ja laponestolla. Säiliöiden läheisyyteen on varattava imeytysmateriaalia mahdollisten vuotojen varalle.

Työkonien voiteluöljyt ja muut toiminnassa käytettävät kemikaalit on varastoitava lukitussa tilassa tiiviillä alustalla.

Perustelu

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointia koskevilla määräyksillä ehkäistään polttoaineiden ja kemikaalien pääsy maaperään ja aineesta aiheutuva maaperän sekä pinta- ja pohjaveden pilaantuminen.

10. Maankaatopaikalla on oltava nimetty vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot ovat Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tiedossa. Vastuuhenkilöllä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito ja hänen tulee olla hyvin perillä ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta.

Perustelu

Jätteenkäsittelylaitoksen tai – paikan vastuuhenkilöstä on säädetty jätelain 141 §:ssä ja sen mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimitettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Maankaatopaikan toiminnasta vastaavan henkilön riittävällä ammattitaidolla varmistetaan osaltaan mm. lupa- määräysten asianmukaista noudattamista.

Toiminta-aika, melu ja pöly

11. Maa-ainesten kuljetuksia ja toimintaa maankaatopaikalla saa harjoittaa ma-pe klo 7:00–16.00 ja poikkeustilanteissa arkisin klo 7:00–22:00. Toimintaa ei tule harjoittaa viikonloppuisin tai arkipyhinä.

Suolahden seurankunnan tilaisuuksien aikana melua aiheuttava toiminta on kielletty. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa seurakunnalle etukäteen suunnitelluista erityisen meluavista toiminnoista, kuten murskauksesta.

Perustelu

Toiminta-aikoja koskeva määräys perustuu hakijan esitykseen.

12. Maankaatopaikan toiminnasta aiheutuva melu, mukaan lukien toiminta-alueen liikenne, ei saa ympäristön asuinkiinteistöjen piha-alueella eikä muissa altistuvissa kohteissa ylittää päiväaikaan klo 7–22 ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) eikä yöaikaan klo 22–7 ekvivalenttimelutasoa 50 dB (LAeq). Valvontaviranomainen voi tarvittaessa määrätä toiminnanharjoittajan mittauksen avulla selvittämään melutasot lähimmissä altistuvissa kohteissa.

Perustelu

Määräys on annettu melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) soveltamiseksi. Mikäli toiminnasta aiheutuu ympäristöön haitallisessa määrin melua, melun rajoittamistoimiin tulee ryhtyä terveys- ja viihtyisyyshaittojen poistamiseksi.

13. Melun ja pölyn leviämistä alueella on rajoitettava parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaisesti. Melu- ja pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Tarvittaessa pölyämistä on estettävä esi-

merkiksi kastelulla tai käyttämällä muuta tehokasta käyttökelpoista pölyämisen torjuntatekniikkaa. Pölynsidontaan tulee käyttää ainoastaan puhdasta vettä. Suolan ja kemikaalien käyttö pölyneston yhteydessä on kielletty.

Perustelu

Määräys on annettu melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi. Laitoksen toimintojen ja laitteiden sijoittelulla voidaan vähentää melu- ja pölyhaittoja.

Päästöt vesiin

14. Alueen ulkopuoliset valumavedet on pidettävä erillään varsinaisesta maankaatopaikka-alueesta ja sen vesistä. Maankaatopaikan vedet on kerättävä ympärysojiin ja käsiteltävä ne vähintään laskeutusaltaassa. Allas on ojaston sekä suotopenkereiden ohella pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Altaan pohjalle laskeutunut liete on poistettava säännöllisesti ja altaan tyhjennyksistä on pidettävä kirjaa.

Maankaatopaikka-alueella muodostuvat valumavedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu haittaa tai vaaraa pohja- ja pintavesille. Ojat on pidettävä asianmukaisessa kunnossa. Luvan saajan on varmistettava, ettei toiminta-alueen vesien johtamisesta aiheudu haittaa muulle alueen alapuoliselle maankäytölle. Luvan saajan on osallistuttava laskuojien ja niiden rakenteiden kunnossapitoon siltä osin kuin kunnostuksen tarve johtuu toiminta-alueen vesien johtamisesta.

Mikäli vesien johtamisesta aiheutuu ennalta arvaamattomia seurauksia, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viivytyksettä tarpeellisiin toimenpiteisiin tilanteen korjaamiseksi.

Perustelu

Alueen vesien johtaminen tulee tapahtua hallitusti, jotta estetään mahdolliset haitalliset vaikutukset luonnonolosuhteisiin.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

15. Maankaatopaikan toiminta tulee järjestää siten, että häiriöt, onnettomuudet ja poikkeukselliset tilanteet pystytään suunnitelmallisesti estämään jo ennakolta. Poikkeuksellisista päästöistä, vahingoista ja onnettomuuksista on ilmoitettava viipymättä Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä tarvittaessa hätäkeskuskelle.

Maankaatopaikan pitäjän on saatettava edellä esitetyt rajoitukset alueen käyttäjien tietoon. Toiminnanharjoittajan on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin haitallisten vaikutusten poistamiseksi sekä poikkeuksellisten tilanteiden uusiutumisen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava aina riittävä määrä imeytysmateriaalia.

Perustelu

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen sekä ilmoitus- ja toimintavelvoite on annettu välittömän ympäristövahingon torjumiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi sekä viranomaisten ja lähiasukkaiden tiedonsaannin varmistamiseksi. Toiminnanharjoittajan tulee suunnitelmallisesti varautua toimintansa aiheuttamiin riskeihin. Häiriötilanteisiin katsotaan liittyvän ympäristön pilaantumisen ja terveyshaitan riski. Jotta lupamääräysten noudattaminen toteutuu, tulee alueella toimivien tietoon saattaa aluetta koskevat rajoitukset.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

16. Kaatopaikkarakenteiden kuntoa, täytön painumia, sortumia ja liukumia on seurattava vuosittaisilla tarkastuksilla. Merkittävistä vaurioista ja niiden korjaustoimenpiteistä on raportoitava lupamääräyksessä 18 tarkoitetun vuosiyyhteenvedon yhteydessä. Toiminnan tarkkailu on suoritettava hakemuksen ja tämän päätöksen määräysten mukaisesti.

Perustelu

Määräys tarkkailusta ja seurannasta perustuu YSL 62 §:ään.

17. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toiminnan vaikutuksia alueen pohjavesiin vesinäytteiden avulla. Alueella sijaitsevasta pohjavesiputkesta tulee ottaa näyte vuosittain.

Vesinäytteestä on analysoitava ainakin:

pH,
sameus,
sähkönjohtavuus,
kemiallinen hapenkulutus (COD_{mn})
kokonaistyyppi,
kiintoainepitoisuus,
öljyhiilivedyt (C10-C40),

Näytteenotto ja analysointi tulee tehdä CEN-, ISO-, SFS- tai sitä vastaavan kansallisen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä olevan standardin mukaisesti ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja menetelmän mittausepävarmuus.

Tarkkailun tulokset on toimitettava heti niiden valmistuttua tiedoksi Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Perustelu

Ympäristönsuojelulain 62 §:n perusteella luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Pohjavesinäytteiden avulla saadaan selville toiminnan vaikutukset. Tulokset raportoidaan viranomaiselle valvonnan mahdollistamiseksi.

18. Toiminnanharjoittajan on pidettävä ajan tasalla jätelain 120 §:n mukainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee

erityisesti päivittää valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 25 §:n kohtien 5, 6, 8 ja 9 osalta.

Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.

Perustelu

Lupaviranomainen on katsonut, että hakemuksessa esitettyä suunnitelmaa on täydennettävä vastaamaan 120 §:n ja valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 25 §:n vaatimuksia.

19. Maankaatopaikan toiminnasta on pidettävä kirjaa. Vuosiyhteenveto kirjanpidosta on vuosittain toimitettava Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ensisijaisesti sähköisenä helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpitoon on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:

- Maankaatopaikalle loppusijoitettavaksi vuoden aikana vastaanotettujen pilaantumattomien maa-ainesten määrä, laji ja alkuperä
- Maankaatopaikalle välivarastoitavaksi vuoden aikana vastaanotettujen jättejakeiden määrä eriteltynä
- Vuoden lopussa alueella välivarastoitavien jätteiden määrä jättejakeittain
- Alueelta rakentamisessa hyödynnettäväksi lähtevien jättejakeiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- Maankaatopaikka-alueen ojien sekä muiden rakenteiden merkittävät huolto- ja korjaustoimenpiteet
- Tiedot mahdollista häiriö- ja poikkeustilanteista
- Tarkkailutulokset
- Selvitys täyttösuunnitelman toteutumisesta ja maisemoinnin edistymisestä karttaliitteineen sekä arvio maankaatopaikan jäljellä olevasta täyttötilavuudesta ja käyttöajasta.
- Betonin ja tiilen murskaus ajankohdat (pvm ja t)

Kirjanpidon perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. Asiakirjat on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Perustelu

Kirjanpidon ja raportoinnin tarkoituksena on pitää toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomainen selvillä toiminnan laadusta ja laajuudesta sekä muista merkityksellisistä asioista ja ympäristövaikutuksista.

Alueen viimeistely ja jälkihoito

20. Maankaatopaikka tai sen osa on jälkihoidettava suunnitelmallisesti täytön edetessä. Jälkihoidossa on käytettävä tehokkaasti läjitysalueelle tuotavia maamassoja.

Maankaatopaikan reunat on luiskattava kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Jälkihoitotöihin kuuluvat täyttöalueen pinnan muotoilu ja riittävä tiivistys, kivennäismaakerros,

kasvukerros sekä kasvillisuuden istuttaminen. Täyttöalue on muotoiltava siten, että alueelle ei muodostu vettä kerääviä painanteita.

Perustelu

Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain mukaan annettava myös toiminnan lopettamiseen liittyvät määräykset. Vastaanoton lakattua hyödyntämis- tai käsittelypaikassa, tai sen osassa, on käytetty paikka viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu vaaraa tai haittaa. Määräyksessä on edellytetty jälkihoito aloitettavaksi vaiheittain läjityksen edetessä. Tämä osaltaan edistää sitä, että avoin alue pidetään mahdollisimman pienenä. Täytön pinta on muotoiltava riittävien kallistusten ja tehokkaan pintakuivatuksen järjestämiseksi. Eroosion vähentämiseksi luiskien on oltava riittävän loivia. Maisemoinnilla maankaatopaikka-alue sopeutetaan ympäristöön.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

21. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöön ottoon. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä toiminnassa niin, että ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä.

Perustelu

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat sekä käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudattamaan ympäristön kannalta parhaimpia työmenetelmiä. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävän selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

22. Luvan saajan on viipymättä ilmoitettava valvonnan ja päästöjen lisääntymisen kannalta merkittävistä toiminnan muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua ja maaperänsuojelua sekä jätehuoltoa koskevista, toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista. Suunnitelman on sisällettävä myös yhteenveto toiminta-aikana suoritetusta tarkkailusta ja arvioidusta vaikutuksista sekä näiden perusteella tehty esitys tarkkailun jatkamisesta.

Perustelu

Toiminnan muuttamisesta on ilmoitettava valvovalle viranomaiselle, jotta tällä on mahdollisuus tarvittaessa arvioida muutoksen merkittävyyttä sekä toiminnan luvamukaisuutta.

Ympäristöluvassa on annettava toiminnan lopettamista koskevat määräykset. Kun toiminta päättyy, toiminnanharjoittajaa koskevat myös toiminnan lopettamisen jälkeiset ympäristönsuojeluvelvoitteet, joihin on tarpeen varautua etukäteissuunnittelulla.

Toiminnan päätyttyä luvan haltija vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta.

Vakuus

23. Toiminnanharjoittajan on asetettava Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 70 500 euron vakuus. Vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden pitää olla voimassa koko toiminnan ajan. Vakuuden määrää voidaan tarvittaessa tarkistaa.

Perustelu

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden on oltava riittävä toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §). Maankaatopaikan vakuuden määräksi on määrätty 70 500 euroa hakijan esityksen mukaisesti. Määrätyllä vakuudella voidaan kattaa tarkkailusta ja maisemoinnista aiheutuvia kustannuksia. Maa-ainesten ottoalueilla jälkihoidon keskimääräiset kokonaiskustannukset vuoden 2008 hintatason mukaan ovat 5 000 – 15 000 €/ha. Maankaatopaikkatoiminnan jälkihoitokustannukset vastaavat maa-aineksen (soranotto) ottamisalueiden jälkihoidon keskimääräisiä kustannuksia niiltä osin kun jälkihoito koskee alueen siistimistä ja muotoilua, kylvöjä ja istutuksia sekä muita kuluja, kuten tarkkailua ja seurantaa. Hakemuksessa suunnitelma-alueen pinta-alaksi on ilmoitettu 8,1 ha. Kaatopaikan vakuuden on oltava voimassa kaatopaikan sulkemisen jälkeisen tarkkailun ja muun jälkihoidon päättymiseen saakka.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2

kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa, ympäristönsuojelulain 16–17 §:ssä kiellettyä seurausta, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusä.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan muun muassa kiinteistöä ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusä ympäristölle haitallisista aineista, kuten esimerkiksi pölystä tai melusta. Arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntyamisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n 2 momentin mukaisesti tässä päätöksessä on otettu huomioon jätelain 88 §:ssä tarkoitettu alueellinen jättesuunnitelma, joka tässä tapauksessa on Etelä- ja Länsi-Suomen alueellinen jättesuunnitelma vuoteen 2020. Alueellista jättesuunnitelmaa ei ole tämän jälkeen laadittu. Toiminta ei ole ristiriidassa alueellisen jättesuunnitelman kanssa.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupaharkinta ja ratkaisun perustelut

Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että harjoitettaessa toimintaa lupahakemuksen ja annettujen lupamääräysten mukaisesti maankaatopaikkatoiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulain ja sen nojalla on säädetty. Toiminnan sijoituspaikka täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset. Myöskään kaavoituksellista estettä toiminnalle ei ole.

Ottaen huomioon annetut lupamääräykset, toiminta ei todennäköisesti aiheuta kohtuutonta räsitusä tai haittaa lähimpiin asuinrakennuksiin.

Toiminnanharjoittajalta on vaadittu vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

VASTAUS HAKEMUKSESTA JÄTETTYYN LAUSUNTOON

Päätöksessä on otettu huomioon terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa esille tuotuja asioita lupamääräyksissä nro 10, 11 ja 14 sekä niiden perusteluissa ilmenevillä tavoilla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8 §, 11–12 §, 14 §, 16–17 §, 20 §, 27 §, 48–49, 51–52 §, 58–62 §, 66 §, 70 §, 87 §, 94 §, 123 § ja 190–191 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §, 11–16 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Jätelaki (646/2011) 6 §, 8 §, 12–13 §, 15 §, 18 §, 29 §, 72 §, 118–122 § ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4 §, 12–13 §, 22 § ja 25 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään maksua 1808,75 €. Lisäksi veloitetaan kuuluttamisesta aiheutuvat todelliset kustannukset. Maksu määräytyy Äänekosken ympäristölautakunnan 20.5.2020 (liite 3 § 16) hyväksymän Äänekosken kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti seuraavasti:

Alle 50 000 t/a jätemäärälle mitoitettun maankaatopaikan lupamaksu on 2145 €. Pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle (käsitteltävä määrä alle 50 000 t/a) lupamaksu on 2410 €. Taksan 6 §: n mukaan ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitetun lupa-asian käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 50 % näiden toimintojen maksusta. Taksan 5 §:n mukaisesti toiminnan olennaista muuttamista, lupamääräysten tarkistamista tai luvan muuttamista koskevan ympäristölupahakemuksen tai ilmoituksen uudistamisen käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksestä kuulutetaan Äänekosken kaupungin internetsivuilla www.aanekoski.fi. Ilmoitus päätöksestä julkaistaan Pikkukaupunkilainen-lehdessä.

JAKELU

Päätös

Äänekosken kaupunki

Jäljennös päätöksestä (sähköisesti)

Keski-Suomen ELY-keskus

Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä

Tieto päätöksen antamisesta ilmoitetaan erikseen niille, joille on annettu tieto hakemuksen jättämisestä.

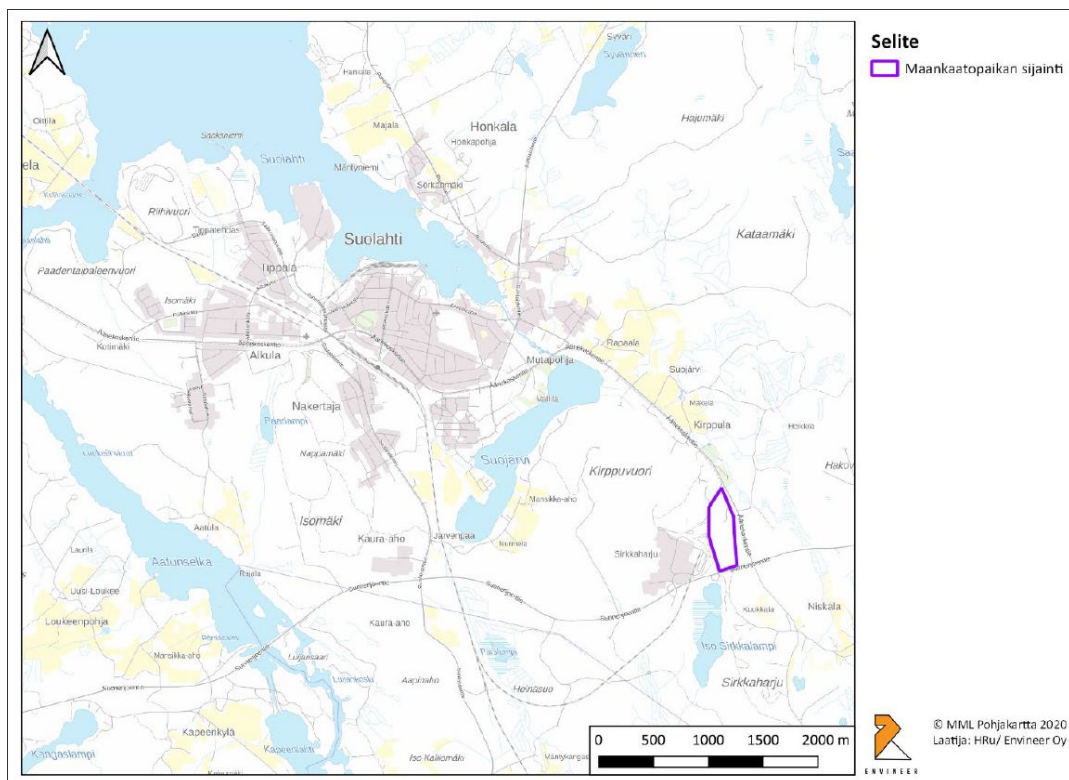
MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

LIITTEET

1. Sijaintikartta
2. Valitusosoitus

LIITE 1. Sijaintikartta



LIITE 2.

VALITUSOSOITUS / Hallintovalitus / Ympäristönsuojelulaki / Ympäristölupapäätös

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tavallinen sähköinen tiedoksianto katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet

Valitukseen tulee liittää seuraavat asiakirjat:

- Päätös, johon haetaan muutosta valitusosoituksineen. Päätöksen voi toimittaa alkuperäisenä tai jäljennöksenä.
- Tieto siitä, milloin päätös on annettu tiedoksi, esim. kopio saantitodistuksesta tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

- Asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu päätöksen tehneelle viranomaiselle.
- Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Valtakirjaa ei kuitenkaan yleensä vaadita asianajajalta tai yleiseltä oikeusavustajalta.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
puhelin: 029 56 42780
faksi: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Liitetään päätökseen/otteeseen