

## Perusavustusten myöntäminen sosiaali- ja terveysalan yhdistyksille vuonna 2021

PETUR 27.01.2021 § 3

Perusturvalautakunta vahvisti kokouksessa 26.8.2020 § 50 liitteenä olevat sosiaali- ja terveysalan perusavustuksen yleisohjeen ja avustusten myöntämisperusteet äänekoskelaisille sosiaali- ja terveysalan yhdistyksille.

Perusturvan myönnettävillä avustuksilla luodaan yhdistyksille edellytyksiä sosiaali- ja terveystalvija edistävälle toiminnalle ja kannustetaan kuntalaisia hyvinvointia ja elämänlaatua edistävään yhteisölliseen toimintaan. Tästä lähtökohdasta avustuksen saajan toiminnan tulee tukea ja täydentää perusturvan toimialan palveluja.

Äänekosken kaupungin strategian toteuttamiseksi avustuksilla halutaan tukea eri-ikäisten asukkaiden osallisuutta, hyvinvointia ja yhdenvertaisuutta kaupungin eri osa-alueilla. Perusturvalautakunnan myöntämät yleisavustukset ovat harkinnanvaraisia ja määrärahasidonnaisia. Avustuspäätökseen sisältyy aina sekä tarkoituksenmukaisuus- että tarveharkinta. Pääperiaate hakemuksen hyväksymiselle on, että avustukset ovat perustoimintaa vahvasti tukevia ja edistäviä.

Perusturvalautakunnan päätöksen mukaisesti vuodelle 2021 avustusten hakuaika oli 1.10. – 30.10.2020. Edelleen perusturvalautakunta päätti, että avustuksien jaosta päätetään tammikuun 2021 aikana perusturvalautakunnan kokouksessa. Äänekosken kaupungin talousarviossa vuodelle 2021 perusturvan sosiaali- ja terveysalan avustuksiin on varattu 103 500 euroa. Kaikki sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuksiin varatut määrärahat on keskitetty perusturvan hallintoon. Vapaa-aikatoimen talousarviokehuksesta on siirretty 23 500 euroa, arjen tuesta 50 000 euroa ja terveystalvija 30 000 euroa.

Määräaikaan mennessä saapui 24 avustushakemusta ja avustuksia haettiin yhteensä 248 790 euron arvosta. Liitteenä on listaus avustusta vuodelle 2021 hakeneista yhdistyksistä, päätös vuodelle 2020 myönnettyistä (vapaa-aikalautakunta) kaupungin avustuksista, vuodelle 2021 haettu euromääräinen avustussumma sekä ehdotettu avustussumma (osa esitetty ehdollisena vaadittavien liitteiden puuttumisen vuoksi). Karjalan Humanitaarinen tuki ry:lle (toiminta pääosin rajan ulkopuolelle painottuvaa), Äänekosken Katulähetys ry:lle (työllistämiseen painottuva toiminta, haku työllistämisyavustusten kautta) ja ViaDia Suolahti ry:lle (on hyväntekeväisyystyötä tekevä liike) ei esitetä myönnettäväksi avustusta, koska myöntämisperusteet eivät täyty.

Avustuspäätöksestä ilmoitetaan hakijalle kirjallisesti ja myönnetty avustus maksetaan päätöksen saatua lainvoiman. Avustuksen saanut on velvollinen käyttämään avustuksen siihen tarkoitukseen, mihin se on haettu/myönnetty sekä raportoimaan avustuksen käytöstä. avustuskauten päättyessä 31.12.2021 mennessä,

kuitenkin viimeistään seuraavan vuoden tammikuun loppuun mennessä. Avustuksen myöntäjällä on oikeus avustuksen takaisinperintään, mikäli myönnettyä avustusta ei käytetä siihen tarkoitukseen, mihin se on myönnetty. Avustuksen saaja on velvollinen palauttamaan avustuksen, mikäli sitä ei käytetä lainkaan.

Valmistelija Perusturvajohtaja Saara Kuusela, puh. 040 579 4573

Esittelijä Perusturvajohtaja Saara Kuusela, puh. 040 579 4573

**Päätösehdotus** Perusturvalautakunta hyväksyy avustusten jakamisen äänekoskelaisille sosiaali- ja terveysalan yhdistyksille liitteen mukaisesti.

**Päätös** Perusturvalautakunta päätti käsitellä sosiaali- ja terveysalan yhdistysten vuoden 2021 avustukset yksitellen yhdistys kerrallaan.

Sosiaali- ja terveysalan yhdistysten avustukset vuonna 2021 myönnettiin yksimielisesti seuraavasti:

Ala-Keiteleen Sydänyhdistys	3 000 euroa
Eläkeliiton Konginkankaan yhdistys ry	500 euroa
Eläkeliiton Äänekosken yhdistys ry	600 euroa
Karjalan Humanitaarinen Tuki ry	0 euroa
Keski-Suomen Syöpäyhdistys ry	1 000 euroa
Konginkankaan Eläkkeensaajat ry	500 euroa
MLL:n Suolahden paikallisyhdistys ry	400 euroa
MLL:n Äänekosken paikallisyhdistys ry	400 euroa
Sisä-Suomen Kuulonhuolto ry	800 euroa
Suolahden Eläkeläiset ry	800 euroa
Suolahden Eläkkeensaajat ry	1 500 euroa
Suolahden Martat ry	600 euroa
Suomen Siniaalto ry	40 000 euroa
ViaDia Suolahti ry	0 euroa
Äänekosken Eläkeläiset ry	500 euroa
Äänekosken Eläkkeensaajat ry	1 200 euroa
Äänekosken kansalliset seniorit ry	500 euroa
Äänekosken Katulähetys ry	0 euroa
Äänekosken Reumayhdistys ry	1 000 euroa
Äänekosken Sotaveteraanit ry	1 500 euroa
Äänesalon Martat ry	400 euroa
Ääneseudun Ilona ry	44 800 euroa
Ääneseudun MS-kerho	300 euroa
Ääneseudun omaishoitajat ry	3 200 euroa

Eläkeliiton Konginkangas ry:ltä, Konginkankaan Eläkkeensaajat ry:ltä, MLL:n Suolahden paikallisyhdistys ry:ltä, Suolahden Eläkeläiset ry:ltä, Suomen Siniaalto ry:ltä, Äänekosken Sotaveteraanit ry:ltä, Äänesalon Martat ry:ltä ja Ääneseudun MS-kerholta puuttuu avustushakemukseen vaadittavia liitteitä. Liitteet on toimitettava 28.2.2021 mennessä, ellei liitteitä toimiteta määräaikaan

mennessä, em. yhdistysten osalta avustuspäätös raukeaa ja avustusta ei makseta.

- - - - -

Lautakunnan jäsen Eero Hakonen ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi; Sisä-Suomen Kuulonhuolto ry:n puheenjohtaja ja Äänekosken Eläkkeensaajat ry:n puheenjohtaja) ja poistui kokouksesta näiden yhdistysten avustusten käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Lautakunnan jäsen Piia Flink-Liimatainen ilmoitti olevansa esteellinen (yleislausekejäävi; ViaDia Suolahti ry:n vapaaehtoistyöntekijä) ja poistui kokouksesta tämän yhdistyksen avustuksen käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallituksen edustaja Sirpa Martins ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi; Ääneseudun omaishoitajat ry:n hallituksen jäsen) ja poistui kokouksesta tämän yhdistyksen avustuksen käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

- - - - -

PETUR 31.03.2021 § 18  
935/02.04.01.01.05/2020

ViaDia Suolahti ry oikaisuvaatimus

ViaDia Suolahti ry/puheenjohtaja Päivi Vanhapelto on toimittanut liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen liitteineen 15.2.2021 perusturvalautakunnan 27.1.2021 § tekemään kielteiseen avustuspäätökseen, jonka perusteluna oli se, että ViaDia Suolahti ry on hyväntekeväisyystyötä tekevä liike. Perusteluna virheellisen päätöksen kumoamiselle esitetään, että ViaDia ry on virallinen yhdistys, jolla on Y-tunnus ja kuuluu kattojärjestöön ViaDia ry. Oikaisuvaatimuksessa pyydetään uudelleen arvioimaan sekä kumoamaan tehty avustuspäätös. Lisäksi pyydetään, että perusturvalautakunta myöntää avustuksen hakemuksen mukaisesti niin, että yhden työntekijän palkkaus on mahdollinen.

Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

ViaDia Suolahti ry on yhdistys, joka on rekisteröity Patentti- ja rekisterihallituksen yhdistysrekisteriin tarkoitusluokkaan uskontoon ja maailmankatsomukseen perustuva yhdistys. Perusturvalautakunnan avustuspäätökseen sosiaali- ja terveysalan yhdistyksille sisältyy aina sekä tarkoituksenmukaisuus- ja tarveharkinta.

ViaDia Suolahti ry:n sääntöjen 1-2 §:ssä määrätään seuraavaa:

”1 § Yhdistyksen nimi on ViaDia Suolahti ry. Yhdistyksen kotipaikka on Äänekosken kaupunki ja toiminta-alueena on Ääneseudun alue. Yhdistyksen taustayhteisönä on Suolahden Vapaaseurakunta. Yhdistys on valtakunnallisen ViaDia ry:n jäsen.”

”2 § Yhdistyksen tarkoituksena on Suomen Vapaakirkon tunnustuksen ja yhdyskuntajärjestyksen mukaisesti tehdä diakoniatyötä aineellisen, henkisen ja hengellisen hädän lieventämiseksi Ääneseudun alueella. Lisäksi sen toiminnan tarkoituksena on päihteettömän elämäntavan ja elämänhallinnan edistäminen.”

ViaDia Suolahti ry:n sääntöjen perusteella voidaan todeta, että se on luonteeltaan uskonnollinen ja hengellinen organisaatio. Yhdistys ei tällä perusteella ole rinnastettavissa esimerkiksi potilas- ja kansanterveysjärjestöihin ja muihin kaikille avoimiin sosiaali- ja terveysalan yhdistyksiin, joiden harjoittaman sosiaali- ja terveyspalveluja edistävän toiminnan tukemiseksi perusturvalautakunnan myönnettävissä olevat sosiaali- ja terveysalan yhdistysten perusavustukset on tarkoitettu. Perusturvalautakunnan myönnettävissä olevat sosiaali- ja terveysalan yhdistysten perusavustukset eivät sovellu kaiken yhdistysmuotoisen toiminnan tukemiseen, vaan luonteeltaan erityyppisiä yhdistyksiä ja eri tarkoituksia ja toimintamuotoja varten on olemassa muita avustuksia siten kuin kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä on määrätty kaupungin eri toimielinten toimivallasta.

Perusturvalautakunnan päätöksellä 27.1.2021 (3 §) myönnettyjen, sosiaali- ja terveysalan yhdistysten harjoittaman sosiaali- ja terveyspalveluja edistävän toiminnan tukemiseksi tarkoitettujen avustusten yhteissumma on 103 500 €. Avustus on myönnetty 21 yhdistykselle ja myönnetyn avustuksen keskimääräinen suuruus on 4 929 €. On selvää, että ViaDia Suolahti ry:lle ei voida missään tapauksessa myöntää yhdistyksen hakemaa 77 000 €:n suuruista tai suuruudeltaan likimainkaan tätä vastaavaa avustusta, sillä perusturvalautakunta on avustuksia myöntäessään sidottu hyväksytyin talousarvion mukaisiin määrärahoihin.

Ei myöskään ole mahdollista, että perusturvalautakunta myöntäisi ViaDia Suolahti ry:lle eli yhdelle yhdistykselle peräti 74 % avustusten yhteissummasta eli 77 000 € ja loput 26 % eli 26 500 € jaettaisiin 21 yhdistyksen kesken (keskimäärin 1 262 €/yhdistys). Tämä olisi ristiriidassa yhdistysten yhdenvertaisen kohtelun periaatteen kanssa, johtaisi kohtuuttomuuteen eikä mitenkään vastaisi eri yhdistysten toiminnan luonnetta, laajuutta ja merkitystä. Yhdistyksille annettavien avustusten suuruuksia ei voida mitoittaa sen mukaan, kuinka paljon rahaa kukin yhdistys arvioi tarvitsevänsä työntekijän palkkaamiseen, sillä avustuksen tarkoituksena ei ole mahdollistaa työntekijän palkkaamista tai muutoinkaan rahoittaa yhdistysten henkilöstökuluja.

Valmistelija Perusturvajohtaja Saara Kuusela, puh. 040 579 4573 ja  
hallintojohtaja Aleksi Heikkilä, puh. 040 823 7921

Esittelijä Perusturvajohtaja Saara Kuusela, puh. 040 579 4573

### **Päätösehdotus**

Perusturvalautakunta päättää, että se:

- 1) ottaa tutkittavaksi ViaDia Suolahti ry:n 10.2.2021 tekemän oikaisuvaatimuksen perusturvalautakunnan 27.1.2021 (3 §) tekemästä päätöksestä, koska sanottu päätös on oikaisuvaatimuskelpoinen, ViaDia Suolahti ry:llä on asianosaisena oikeus tehdä oikaisuvaatimus, oikaisuvaatimus on tehty kirjallisesti säädetyssä määräajassa ja perusturvalautakunta on kyseisen päätöksen oikaisuvaatimusviranomainen; ja
- 2) hylkää edellä kohdassa 1 tarkoitetun oikaisuvaatimuksen, koska perusturvalautakunnan 27.1.2021 (3 §) tekemä päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, perusturvalautakunta ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty muita syitä, joiden vuoksi oikaisuvaatimuksen hyväksyminen olisi tarkoituksenmukaista.

## **Päätös**

Hyväksyttiin.

-----

Lautakunnan jäsen Piia Flink-Liimatainen ilmoitti olevansa esteellinen (yleislausekejäävi; ViaDia Suolahti ry:n vapaaehtoistyöntekijä) ja poistui kokouksesta tämän ViaDia Suolahti ry:n oikaisuvaatimuksen käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

-----