

## Nuorisotoimen perusavustukset 2019 / Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös

VAPAA 24.05.2021 § 26  
555/02.04.01.01.00/2021

VAPAA 14.05.2019 § 16

Vapaa-aikalautakunta ilmoitti 6.3.2019 Pikkukaupunkilainen - lehdessä järjestöjen perusavustukset haettaviksi 5.4.2019 klo 15 mennessä. Lisäksi ilmoitus julkaistiin kaupungin verkkosivuilla.

Määräaikaan mennessä hakemukset saapuivat seuraavilta järjestöiltä:

Hietaman Nuorisoseura ry  
Koskelan Setlementti ry  
Suolahden Demokraattiset Nuoret ry  
Suolahden Demokratian Pioneerit ry  
Suopartio ry  
Suolahden-Äänekosken Pohjola-Norden ry  
Äänekosken 4H-yhdistys ry  
YAD Youth Against Drugs ry

Kasvun ja oppimisen lautakunnalla on varattu vuoden 2019 talousarviossa 40 000 euroa järjestöavustuksiin. Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 13.3.2013 määritellyt perusavustusten prosenttimääräksi 70 % ja 30 % kohdeavustusten määräksi.

Nuorisopalveluiden perusavustus vuodelle 2019 on 28 000 euroa ja 30 %:n mukaan 12 000 euroa kohdeavustuksiin.

Määräaikaan mennessä hakemukset toimittaneet järjestöt ovat hakenneet yhteensä perusavustusta 45 638 euroa.

Perusavustusten jakoperusteet ovat seuraavat:

- Järjestön jäsenmäärä/alle 29 -vuotiaiden määrä
- Hakijan harjoittaman toiminnan ensisijainen tarkoitus
- Säännöllisen toiminnan määrä
- Järjestön nuorisotoiminnan suuntautuminen ja ajankohtaisuus
- Avustuksella tuettava toiminta on palveluntarvetta vastaavaa toimintaa

Lisäksi esityksessä on otettu huomioon se, ettei avustussumma ko-  
hoa yli 50 % järjestön omaan varainhankintaan verrattuna.

<b>HAKIJA</b>	<b>2018 Myönnetty</b>	<b>2019 Haettu</b>	<b>2019 Ehdotus</b>
Hietaman Nuorisoseura ry	600	900	600
Koskelan Settlementti ry	7 400	10 000	8 600
Suolahden Demokraattiset Nuoret ry	900	2 500	900
Suolahden Demokratian Pioneerit ry	3 000	6 000	2 800
Suolahden-Äänekosken Pohjo-la-Norden ry	1 000	2 000	700
Suopartio ry	700	1 200	600
Äänekosken 4H-yhdistys ry	5 000	22 500	19 000
YAD Youth Against Drugs ry	--	538	200
<b>Yhteensä</b>	<b>18 600</b>	<b>45 638</b>	<b>33 400</b>

Äänekosken kaupungin ja Äänekosken 4H-yhdistyksen yhteistyösopimus loppui 2018. Yhteistyösopimuksen arvo oli 16 000 euroa. 4H-yhdistys ei voinut hakea palkkausavustusta yhteistyösopimuksen ollessa voimassa, ainoastaan perusavustusta. Vuoden 2019 esityksessä avustuksessa on toiminta-avustus ja palkkausavustus yhdessä.

YAD on uusi hakija. YAD Youth Against Drugs ry on valtakunnallinen, uskonnollisesti ja poliittisesti sitoutumaton nuorten ehkäisevän huumetyön yhdistys. Yhdistyksen ensisijaisia tavoitteita ovat huumeyhdistyksen käytön ehkäiseminen ja päihteettömän elämän tukeminen. Järjestön toiminnalliseksi kehikseksi on vuosien mittaan muotoutunut tiedon, tuen ja toiminnan tarjoaminen nuorilta nuorille vapaaehtoisvoimin. Toiminnan lähtökohtina ovat alusta asti olleet nuorten vapaaehtoisten omat ideat, kyvyt ja voimavarat. YAD on pitkäjänteisen vapaaehtoistyön ja useiden kehittämishankkeiden myötä vakiinnuttanut asemansa suomalaisen ehkäisevän huumetyön asiantuntijana. YAD hakee avustusta paikallisosaston toimintaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 13.3.2013 määrittellyt perusavustusten prosenttimääräksi 70 % ja 30 % kohdeavustusten määräksi. Vuoden 2019 esityksessä kohdeavustuksiin jää 6 600 euroa.

(valmistelija nuorisosihteeri Mika Inkeroinen, puh. 0400 776 205)

### **Vapaa-aikajohtajan ehdotus:**

Vapaa-aikalautakunta päättää suorittaa nuorisojärjestöjen perusavustusten jaon yllä olevan ehdotuksen mukaisesti.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin.

YAD Youth Against Drugs ry:n avustus myönnetään ehdollisena, kunnes avustuksen hakija on toimittanut nuorisosihteerin pyytämät

lisäselvitykset Äänekosken paikallistiimin toiminnasta.

-----

VAPAA 13.08.2019 § 30

Vapaa-aikalautakunnalle on saapunut 6.6.2019 oikaisuvaatimus liit-  
tyen vuoden 2019 nuorisojärjestöjen perusavustuksiin. Suolahden  
Demokratian Pioneerit ry esittää oikaisuvaatimuksessaan tyytymät-  
tömyytensä avustuspäätökseen ja vaatii päätöstä oikeudenmu-  
kaisemmaksi. Oikaisuvaatimus liitteenä.

Äänekosken nuorisopalvelut järjesti nuorisojärjestöille tilaisuuden  
4.3.2019 nuorisokeskus Spotissa, jossa käytiin läpi avustussääntöjä  
ja avustusten myöntämiseen liittyviä periaatteita. Mukana tilaisuu-  
dessa olivat seuraavat järjestöt:

Suolahden Demokraattiset Nuoret ry  
Suolahden Demokratian Pioneerit ry  
Äänekosken 4H-yhdistys ry  
Hietaman nuorisoseura ry

Tilaisuudessa on tuotu esille, että vuosiavustusta myönnetään nuori-  
soyhdistysten yleisen toiminnan tukemiseen, koulutus- ja kurssitoi-  
mintaan, leiritoimintaan, kansainväliseen toimintaan ja ohjaajien  
palkkaamiseen.

Suolahden Demokratian Pioneerit ry on osallistunut tilaisuuteen, jo-  
ten voidaan katsoa, että muiden paikalla olleiden järjestöjen ohella  
myös Suolahden Demokratian Pioneerit ry on ollut tietoinen, että va-  
paa-aikalautakunnan nuorisojärjestöjen jatkuvaan toimintaan vuosit-  
tain myöntämää perusavustusta voidaan käyttää ohjaajien palkkaa-  
miseen. Erikseen palkkausavustusta ei ole ollut haettavissa perus-  
avustuksen yhteydessä, eikä esimerkiksi oikaisuvaatimuksessa esil-  
le tuotu Äänekosken 4H-yhdistys ry ole sitä hakenut.

Vuodelle 2019 myönnettyissä perusavustuksissa avustus on  
euromääräisesti pienentynyt Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n  
osalta 200 euroa, Suolahden-Äänekosken Pohjola-Norden ry:n  
osalta 300 euroa, Suopartio ry:n osalta 100 euroa ja Äänekosken  
4H-yhdistys ry:n osalta 2 000 euroa. Äänekosken 4H-yhdistys ry:n  
kokonaismäärärahan pienennys on laskettu vuoden 2018  
yhteistyösopimuksen 16 000 euroa ja toiminta-avustuksen 5000  
euroa summasta, joka on yhteensä 21 000 euroa.

Perusavustuksien jakopäätöksen valmistelussa ja päätöksenteossa  
on otettu huomioon seuraavia asioita:

- 1) Hakijan toiminnan laajuus, tarkoitus ja laatu
  - alle 29 -vuotiaiden jäsenten määrä
  - eri toimintojen määrä
  - järjestön toiminnan alueellinen kattavuus
- 2) Hakijan taloudellinen asema

- hakijan varallisuus
- suhteettoman pieni varainhankinta (vaikuttaa avustukseen pienentävästi)
- hallintokulujen suhteettoman suuri osuus edellisen tilikauden kokonaismenoista (vaikuttaa avustukseen pienentävästi)

3) Hakijan valtiolta, kunnalta ja seurakunnalta saamat avustukset ja avustuslainat sekä niiden käyttö

- 4) Hakijan nuorisotyöllinen merkitys
- nuorten yhteiskunnallinen aktivointi
  - hakijajärjestön ainutlaatuisuus

5) Kaupungin nuorisotoiminnan täydentävä toiminta

Kriteerit ovat olleet ja ovat edelleen julkisesti nähtävillä Äänekosken kaupungin nettisivuilla perusavustusten haun yhteydessä.

Äänekosken nuorisoyhdistyksistä Koskelan Settlementti ry ja Äänekosken 4H-yhdistys ry ovat suurimmat nuorisoyhdistykset Äänekoskella. Yhdistykset järjestävät paljon toimintaa monipuolisesti ja säännöllisesti Äänekosken nuorille. Molempien yhdistyksien toiminta täydentää nuorisopalveluiden omaa toimintaa mm. kerhotoiminta eri asuinalueilla. Yhdistykset tekevät yhteistyötä nuorisopalveluiden kanssa sekä muiden toimijoiden kanssa.

Vuoden 2019 nuorisojärjestöjen perusavustusten jakopäätöksen valmistelussa ja päätöksenteossa on otettu huomioon kaikki järjestöt tasapuolisesti ja oikeudenmukaisesti, ottaen huomioon yhdistysten toiminta edellisenä toimintakautena, sekä hakemuksessa esitetty toiminta kaudelle, jolle avustusta haetaan. Näin ollen Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n vaatimus avustuspäätöksen muuttamisesta oikeudenmukaisemmaksi on vailla perusteita.

On syytä myös korostaa, että Suolahden Demokratian Pioneerit ry:llä tai millään muullakaan yhdistyksellä ei ole subjektiivista oikeutta saada avustusta kaupungilta. Avustuksen myöntäminen on harkinnanvaraista ja kaupungin vapaasti päätettävissä. Jos kaupunki harkitsee tarkoituksenmukaiseksi myöntää yhdistykselle avustusta, kaupungin ei tarvitse myöntää avustusta yhdistyksen hakemaa määrää eikä myöskään mitään tiettyä osuutta haetusta määrästä. Kaupungilla on täysi oikeus valita myöntämänsä avustuksen suuruus. Toisaalta avustuksen myöntämisestä päättävä kaupungin viranomaisen on velvollinen noudattamaan voimassa olevaa kaupungin talousarviota, joten avustuksia ei voida antaa enempää kuin mihin talousarviossa on varauduttu.

(valmistelija Mika Inkeroinen, puh. 0400 776 205)

### **Vs. vapaa-aikajohtajan ehdotus:**

Vapaa-aikalautakunta päättää, että se:

1)

ottaa tutkittavaksi Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n 6.6.2019 saapuneen oikaisuvaatimuksen vapaa-aikalautakunnan 14.5.2019 (16 §) tekemästä päätöksestä, koska sanottu päätös on oikaisuvaatimuskelpoinen, Suolahden Demokratian Pioneerit ry ry:llä on asianosaisena oikeus tehdä oikaisuvaatimus, oikaisuvaatimus on tehty kirjallisesti säädetyssä määräajassa ja vapaa-aikalautakunta on kyseisen päätöksen oikaisuvaatimusviranomainen; ja

2)

hylkää edellä kohdassa 1 tarkoitetun oikaisuvaatimuksen, koska vapaa-aikalautakunnan 14.5.2019 (16 §) tekemä päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, vapaa-aikalautakunta ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty muita syitä, joiden vuoksi oikaisuvaatimuksen hyväksyminen olisi tarkoituksenmukaista.

**Päätös:**

Keskustelun kuluessa Ilidio Monteiro Flores esitti, että Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n avustusta korotetaan 200 euroa. Tehtyä esitystä ei kannatettu, joten se raukeaa.

Puheenjohtaja totesi vs. vapaa-aikajohtajan tekemän ehdotuksen tulleen vapaa-aikalautakunnan päätökseksi.

- - - - -

VAPAA 19.11.2019 § 47

Vapaa-aikalautakunnalle on saapunut 24.9.2019 lausuntopyyntö Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n hallinto-oikeudelle tekemästä valituksesta koskien vapaa-aikalautakunnan myöntämiä nuorisojärjestöjen perusavustuksia vuodelle 2019.

Valituksessaan Suolahden Demokratian Pioneerit ry katsoo, että heidän toimintansa on määrällisesti ja laadullisesti vertailukelpoista Äänekosken 4H-yhdistyksen ja Koskelan Settlementin kanssa. Päällisin puolin tarkasteltuna asia voi osittain näyttää siltä, mutta hakemusten ja niihin liittyvien asiakirjojen sisältöä tarkemmin arvioituna hakijat eroavat toisistaan niin sisältöjen kuin toiminnan laajuuden ja monipuolisuuden suhteen.

Esimerkiksi 4H-yhdistys toimii todennetusti eri puolilla Äänekoskea kun taas Suolahden Demokratian Pioneerien pääasiallinen toiminta keskittyy vuoden 2018 toimintakertomuksen mukaan pääasiassa Suolahden taajamaan. Hakemuksen, toimintakertomuksen ja toimintasuunnitelman perusteella 4H-yhdistys tekee monipuolisesti yhteistyötä eri toimijoiden ja Äänekosken kaupungin kanssa, kun taas Suolahden Demokratian Pioneerit tekevät yhteistyötä pääsääntöisesti saman aatteellisen pohjan omaavien alueellisten, valtakunnallisten ja kansainvälisten yhdistysten ja yhteisöjen kanssa.

Jo näiden muutamien esimerkkien valossa yhdistysten toiminnan sisällöissä, alueellisessa saavutettavuudessa ja toimintaperiaatteissa on vertailtaessa selkeästi eroja suhteessa Äänekosken kaupungin

avustusten hakuilmoituksen yhteydessä julkaisemiin kriteereihin. Kriteerien pohjalta tehdyt valinnat puoltavat vapaa-aikalautakunnan päätöstä avustusten jakamisessa, eikä syrjintää ole tapahtunut.

Suolahden Demokratian Pioneerit ry väittää, että 4H-yhdistykselle olisi vuodelle 2019 myönnetty palkkausavustusta, jota ei oltu julistettu haettavaksi perusavustusten haun yhteydessä. Vapaa-aikalautakunnan pöytäkirjan 14.5.2019 § 16 päätöksen esittelytekstissä on tuotu esille edellisten vuosien käytäntö, jolloin 4H-yhdistyksellä on ollut mahdollista hakea yhteistyösopimuksen lisäksi perusavustusta. Yhteistyösopimuksen kautta kanavoidut tulot 4H-yhdistys on käyttänyt mm. henkilöstön ja ohjaajien palkkaamiseen kaupungin nuorisotoimen toimintaa täydentävässä toiminnassa, jolloin yhteistyösopimuksesta on puhuttu palkkausavustuksena. Mitään erillistä palkkausavustusta ei ole ollut 4H-yhdistyksen haettavissa sopimuksen voimassaoloaikana eikä sen jälkeen. Käytäntö yhteistyösopimuksesta ja perusavustuksesta on päätynyt vuoden 2018 lopussa ja näin ollen 4H-yhdistys ei ole voinut hakea eikä ole hakenut muuta kuin perusavustusta vuodelle 2019.

Suolahden Demokratian Pioneerit ry esittää, että heille myönnettyjen avustusten määrät ovat vuosi vuodelta pudonneet. Vapaa-aikalautakunnan pöytäkirjassa 13.8.2018 § 30 on tuotu esille, että vuoden 2019 avustuspäätöksessä avustuksia leikattiin myös muilta hakijoilta kuin Suolahden Demokratian Pioneerit ry:ltä. Vuosina 2015-2019 Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n avustus on vaihdellut 3250 euron ja 2800 euron välillä ja esimerkiksi vuonna 2017 avustusta korotettiin verrattuna edellisen vuoden avustukseen. Samaan aikaan myös muille yhdistyksille myönnettyissä avustuksissa on tapahtunut vuosittain vaihtelua molempiin suuntiin.

#### Myönnettyt nuorisojärjestöjen avustukset vuosina 2015-2019

Hakija	2015	2016	2017	2018	2019
Hietaman Nuorisoseura ry	500	600	650	600	600
Koskelan Nuoret ry	4900	500	-	-	-
Koskelan Setlementti ry	-	4400	5100	7400	8600
Suolahden Demokraattiset Nuoret ry	900	900	1050	900	900
Suolahden Demokratian Pioneerit ry	3100	3100	3250	3000	2800
Suolahden Vapaaseurakunnan nuoret	500	500	650	-	-
Suopartio ry	600	600	800	700	600
Äänekosken 4H- yhdistys ry	5100	5100	5250	5000	19000
Äänekosken Metsä- Veikot	100	100	-	-	-
Konginkankaan VPK/ nuoriso-osasto	300	-	-	-	-
YAD	200	-	-	-	200

Äänekosken Vapaaseurakunnan nuoret	600	-	-	-	-
Suolahden-Äänekosken Pohjola-Norden	-	-	-	1000	700

(Valmistelija nuorisosihteeri Mika Inkeroinen, puh. 0400 776 205)

**Vs. vapaa-aikajohtajan ehdotus:**

Vapaa-aikalautakunta hyväksyy lausunnon toimitettavaksi Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

-----

VAPAA 24.5.2021

Valmistelija vs. vapaa-aikajohtaja Jukka-Pekka Pohjolainen, puh. 020 632 3259

Esittelijä vs. vapaa-aikajohtaja Jukka-Pekka Pohjolainen

**Päätösehdotus** Merkitään tiedoksi liitteenä oleva Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös, jossa hallinto-oikeus hylkää Suolahden Demokratian Pioneerit ry:n valituksen.

**Päätös** Hyväksyttiin.

-----