

Tarkastuslautakunta

---

Aika 25.05.2021 klo 09:00 - 13:32

Paikka Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymän auditorio,  
Piilolantie 17

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 34	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 35	Pöytäkirjan tarkastus	4
§ 36	Tilintarkastajan raportti vuoden 2020 tilintarkastuksesta	5
§ 37	Vuoden 2020 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille	6
§ 38	Vuoden 2020 arviointikertomuksen käsittely ja hyväksyminen	12
§ 39	Muut asiat	13

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ouli Pekka	09:00 - 13:32	puheenjohtaja	
	Jämsén Olli	10:25 - 12:50	varapuheenjohtaja	poissa 34-35 ja 39 §
	Kolari Marja	09:10 - 13:00	jäsen	poissa 34 ja 39 §
	Kuusjärvi Minna	09:00 - 13:32	jäsen	
	Lehtonen Tuula	09:00 - 13:32	jäsen	
	Pönkänen Erkki	09:00 - 13:32	jäsen	
	Vepsä Hilikka	09:00 - 13:32	jäsen	
Poissa	Pekkala Merja			
	Väätäinen Jari			
Muu	Hartikka Tarmo	09:00 - 13:32	sihteeri	

## Allekirjoitukset

Pekka Ouli  
Puheenjohtaja

Tarmo Hartikka  
Pöytäkirjanpitäjä

## Käsitellyt asiat

34 - 39

Pöytäkirjan tarkastus 1.6.2021

Hilikka Vepsä

Erkki Pönkänen

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Äänekosken kaupungin verkkosivut 1.6.2021 alkaen

**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

TARKLTK 25.05.2021 § 34

Kuntalain (410/2015) 103 §:n 2-3 momentin mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Kokouksen koollekutsumisesta voimassa ovat Äänekosken kaupungin hallintosäännön 124 §:n määräykset ja toimielimen näiden nojalla tekemä päätös.

**Puheenjohtajan ehdotus**

Puheenjohtaja toteaa, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

-----

Tarkastuslautakunta

§ 35

25.05.2021

Ta

**Pöytäkirjan tarkastus**

TARKLTK 25.05.2021 § 35

Kuntalain (410/2015) 107 §:n 1 momentin mukaan toimielimen päätöksistä pidetään pöytäkirjaa. Lain 140 §:n 1 momentin mukaan toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

**Puheenjohtajan ehdotus**

Tarkastuslautakunta valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa ja puheenjohtaja määrää pöytäkirjantarkastuksen tapahtuvaksi viimeistään tiistaina 1.6.2021 klo 11 mennessä ja tarkastetun pöytäkirjan julkaistavaksi kaupungin verkkosivuilla pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen, kuitenkin viimeistään tiistaina 1.6.2021 klo 12.

Tarkastuslautakunta valitsee pöytäkirjantarkastajat.

**Päätös**

Hyväksyttiin. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Hilikka Vepsä ja Erkki Pönkänen.

-----

**Tilintarkastajan raportti vuoden 2020 tilintarkastuksesta**

TARKLTK 25.05.2021 § 36  
403/02.02.02/2021

Vastuunalainen tilintarkastaja esittelee raportin vuoden 2020 tilintarkastuksesta. Raportti jaetaan lautakunnan jäsenille kokouksessa.

**Puheenjohtajan päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta merkitsee raportin tiedoksi.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

-----

**Liitteet**

- 1 Tilintarkastajan raportti vuoden 2020 tilintarkastuksesta (salassa pidettävä)

Kaupunginhallitus § 99  
Tarkastuslautakunta § 37

29.03.2021  
25.05.2021

## **Vuoden 2020 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille**

KH 29.03.2021 § 99

### Tilinpäätössäännökset

Kunnan tilinpäätöksen laatimisessa noudatetaan kuntalain sekä soveltuvien osin kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä. Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

### Tilinpäätöskokonaisuus

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot ilmoitetaan liitetiedoissa.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutusvertailu ja toimintakertomus.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kaupunginhallitus  
Tarkastuslautakunta

§ 99  
§ 37

29.03.2021  
25.05.2021

Tilinpäätökseen kuuluvat myös tarkastuskertomus, tarkastuslautakunnan arviointikertomus ja henkilöstöraportti, jotka esitetään erillisinä asiakirjoina.

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut 20.8.2019 yleisohjeen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta. Yleisohjetta on päivitetty 13.10.2020 ja se korvaa vuonna 2019 annetun kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta. Tarkistettua yleisohjetta noudatetaan laadittaessa kunnan tilinpäätöstä tilikaudesta 2021 alkaen lukuun ottamatta verotulomenetyksen korvausta koskevien tietojen esittämistä, jotka esitetään jo vuoden 2020 tilinpäätöksessä. Yleisohjetta saa kuitenkin soveltaa kokonaisuudessaan laadittaessa tilinpäätöstä vuodesta 2020. Lisäksi kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut konsernitilinpäätöstä koskevan yleisohjeen 22.12.2015.

#### Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi (Kuntalaki 115 §).

Vuoden 2020 tilinpäätös huomioiden kumulatiivinen ylijäämä on 10.041.468,18 euroa eli 541 euroa/asukasta kohden.

#### Tilikauden tulos

Toimintatuotot olivat vuoden 2020 tilinpäätöksessä 18,2 milj. euroa, ja ne vähenivät 0,8 milj. euroa (-4,4 %) vuodesta 2019. Toimintatuotoista myyntituotot laskivat 0,5 milj. euroa (-15,3 %), maksutuotot vähenivät 0,2 milj. euroa (-1,8 %), tuet ja avustukset vähenivät 0,3 milj. euroa (-11,9 %) ja muut toimintatuotot kasvoivat 0,1 milj. euroa (2,7 %).

Kaupunginhallitus  
Tarkastuslautakunta

§ 99  
§ 37

29.03.2021  
25.05.2021

Tilivuoden 2020 toimintakulut olivat 135,5 milj. euroa ja ne kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna 4,3 milj. euroa (3,3 %).

Toimintakuluista palveluiden ostot kasvoivat 2,8 milj. euroa (5,2 %), avustukset vähenivät 0,1 milj. euroa (-2,1 %) ja muut toimintakulut lisääntyivät 0,6 milj. euroa (19,7 %). Henkilöstökulut kasvoivat puolestaan noin 0,7 milj. euroa (1,2 %).

Tilivuoden 2020 toimintakate oli 117,3 milj. euroa (2019: 112,1 milj. euroa), joten se heikkeni 5,2 milj. euroa edellisestä vuodesta.

Kaupungin verotulot kasvoivat noin 1,3 milj. euroa (1,7 %) ja valtionosuudet kasvoivat noin 8,8 milj. euroa (20,5 %). Kunnallisveron kertymä oli 1,0 milj. euroa (1,6 %) edellisvuotta suurempi. Yhteisöveron kertymä kasvoi 0,5 milj. euroa (6,2 %) sekä kiinteistöveron kertymä oli 0,2 milj. euroa (-3,9 %) edellisvuotta heikompi.

Kaupungin vuosikate oli 11,1 milj. euroa ja se kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna 4,9 milj. euroa (78,3 %). Vuosikate oli 129 prosenttia poistoista, kun luku edellisenä vuonna oli 87 %. Tällä tunnusluvulla mitattuna kaupungin tulorahoitus oli riittävä investointeihin nähden.

Suunnitelman mukaiset poistot olivat noin 8,0 milj. euroa ja ne olivat 0,9 milj. euroa edellisvuotta suuremmat. Lisäpoistoja tehtiin 0,6 milj. euroa vuonna 2020. Vuonna 2019 ei tehty lisäpoistoja.

Tilikauden tulos on ylijäämäinen 2.491.260,73 euroa. Tilikauden tulos oli alkuperäistä talousarviota noin 2,4 milj. euroa parempi ja vuodesta 2019 tulos parani 3,4 milj. euroa.

#### Tase

Kaupungin taseen loppusumma oli 179,5 milj. euroa ja se väheni 1,2 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna.

Kaupungin lainakanta vuoden 2020 tilinpäätöksessä oli 74,1 milj. euroa. Lainakanta väheni noin 4,1 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Lainaa asukasta kohden on 3 991 (2019: 4 169) euroa.

Suhteellisen velkaantumisen tunnusluku 31.12.2020 oli 62,19 % ja vuonna 2019 suhdeluku oli 69,10 %, joten se parantui hieman.

Kaupungin kertynyt ylijäämä oli 10,0 miljoonaa euroa (2019: ylijäämä 7,6 milj. euroa) ja asukasta kohden laskettuna kertynyt ylijäämä oli 541 euroa/asukas (2019: ylijäämä 402 euroa/asukas).

#### Rahoitus

Investointien määrä vuonna 2020 oli 9,3 milj. euroa eli 7,6 milj. euroa (-44,9 %) vähemmän kuin vuonna 2019. Rahoitusosuuksia inves-

Kaupunginhallitus  
Tarkastuslautakunta

§ 99  
§ 37

29.03.2021  
25.05.2021

tointeihin saatiin noin 0,2 milj. euroa ja käyttöomaisuuden myyntituloja kertyi noin 0,7 milj. euroa.

Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 9,7 milj. euroa ja uutta pitkäaikaista lainaa otettiin 24,6 milj. euroa. Lyhytaikaisten lainojen määrä väheni 19,0 milj. euroa.

Varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirta oli 1,8 milj. euroa ja rahoitustoiminnan rahavirta oli -2,8 milj. euroa. Kaupungin rahavarat vähenivät täten 1,0 milj. euroa. Vuoden lopussa rahavarat olivat noin 1,8 milj. euroa.

### Konserni

Konsernin vuosikate oli 17,0 milj. euroa (917 euroa/asukas), kun se vuonna 2019 oli 11,9 milj. euroa (634 euroa/asukas).

Konsernin tilikauden tulos oli 1,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen (2019: 2,0 milj. euroa alijäämäinen).

Konsernin lainakanta vuonna 2020 oli 189,4 milj. euroa (10 196 euroa/asukas) ja vuonna 2019 lainakanta oli 180,1 milj. euroa (9 596 euroa/asukas).

Taseen loppusumma vuonna 2020 oli 338,5 milj. euroa, kun loppusumma vuonna 2019 oli 327,0 milj. euroa. Taseessa on ylijäämää asukasta kohden vuoden 2020 jälkeen 1 259 euroa (2019 ylijäämää 1 105 euroa/asukas).

### Tuloksen käsittely

Toimintakertomuksessa esitetään, että vuoden 2020 tilinpäätöksen ylijäämä 2.491.260,73 euroa kirjataan yli-/alijäämättilille, jonka jälkeen taseessa on kertynyttä ylijäämää 10.041.468,18 euroa.

### Johdon vahvistusilmoitus

Kansainvälisen ISA-standardin (210/580) mukaan johdon tulee antaa lausunto tilintarkastajalle siitä, onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti; onko tilinpäätös laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti sekä antavatko ne oikeat ja riittävät tiedot tilikauden toiminnasta, taloudesta, taloudellisesta kehityksestä ja taloudellisista vastuksista; ovatko valtionosuuksien perusteista ja käytöstä annetut tiedot oikeita; sekä onko kunnan sisäinen valvonta järjestetty asianmukaisesti.

Johdon vahvistusilmoitus on valmisteltu kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoitettavaksi. Vahvistusil-

Kaupunginhallitus  
Tarkastuslautakunta

§ 99  
§ 37

29.03.2021  
25.05.2021

moitus toimitetaan tilintarkastajalle ja tarkastuslautakunnalle.

Valmistelija

Talousjohtaja Tapani Hämäläinen, puh. 020 632 2072

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

- 1) allekirjoittaa Äänekosken kaupungin vuoden 2020 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi;
- 2) saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen valtuuston käsiteltäväksi;
- 3) esittää valtuustolle, että tilikauden 2020 ylijäämä 2.491.260,73 euroa kirjataan yli-/alijäämätilille, jonka jälkeen taseessa on kertynyttä ylijäämää 10.041.468,18 euroa; ja
- 4) valtuuttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoittamaan vahvistusilmoituskirjeen tilintarkastajalle ja talousjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia korjauksia.

### Päätös

Hyväksyttiin.

- - - - -

TARKLTK 25.05.2021 § 37  
403/02.02.02/2021

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kaupungin hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä, eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto. Kaupunginvaltuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehdyt muistutukset antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen kaupunginvaltuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kaupunginhallitus  
Tarkastuslautakunta

§ 99  
§ 37

29.03.2021  
25.05.2021

Tilintarkastaja on saanut päätökseen vuoden 2020 hallinnon ja tilinpäätöksen tarkastamisen. Tilintarkastuskertomus jaetaan jäsenille kokouksessa. Tilintarkastaja esittää Tilintarkastuskertomuksessa tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastetulta tilikaudelta. Tilintarkastuskertomus ei sisällä kuntalain 125 §:ssä tarkoitettuja muistutuksia, joten siitä ei ole tarpeen hankkia asianomaisilta tilivelvollisilta selityksiä tai lausuntoa.

### **Puheenjohtajan päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta päättää;

- 1) esittää tilintarkastuskertomuksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi; ja
- 2) esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2020 tilinpäätös hyväksytään ja tilivelvollisille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.–31.12.2020.

### **Päätös**

Tarkastuslautakunta:

- 1) päätti esittää tilintarkastuskertomuksen valtuustolle tiedoksi; ja
- 2) päätti esittää valtuustolle, että vuoden 2020 tilinpäätös hyväksytään ja tilivelvollisille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.-31.12.2020.

- - - - -

### **Liitteet**

- 2 Tilinpäätös 2020, tark.ltk 25.5.2021
- 3 Tilintarkastuskertomus 2020

**Vuoden 2020 arviointikertomuksen käsittely ja hyväksyminen**

TARKLTK 25.05.2021 § 38  
403/02.02.02/2021

Tarkastuslautakunnan tehtävä kuntalain 121 §:n mukaan on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

**Puheenjohtajan päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta laatii valtuustolle arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset tarkastusvuodelta 2020.

**Päätös**

Tarkastuslautakunta:

- 1) laati ja allekirjoitti arviointikertomuksen vuodelta 2020;
- 2) päätti esittää arviointikertomuksen valtuustolle käsiteltäväksi; ja
- 3) päätti ehdottaa valtuustolle, että valtuusto velvoittaa kaupunginhallituksen käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan selvityksen yhteenvedossa esitettyjen havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä lokakuun 2021 loppuun mennessä.

-----

Liitteet

4 Arviointikertomus vuodelta 2020

Tarkastuslautakunta

§ 39

25.05.2021

### **Muut asiat**

TARKLTK 25.05.2021 § 39  
977/00.03.01/2020

### **Puheenjohtajan päätösehdotus**

Todetaan, että tämä kokous on tarkastuslautakunnan tämän valtuustokauden viimeinen kokous.

### **Päätös**

Hyväksyttiin.

-----

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.