

Kaupunginhallitus

---

Aika 05.02.2024 klo 15:04 - 19:01

Paikka Äänekoski Areena Pankkari

## Käsitellyt asiat

| §    | Otsikko                                                                                                                                                             | Sivu |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 18 | Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen                                                                                                             | 3    |
| § 19 | Pöytäkirjan tarkastus                                                                                                                                               | 4    |
| § 20 | Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2024 | 5    |
| § 21 | Koulunmäen yhtenäiskoulun ympäristön asemakaavan muutos / Kaavaehdotus ja sitova tonttijako                                                                         | 7    |
| § 22 | Äänejärven itärannan tonttien hinnoittelu                                                                                                                           | 10   |
| § 23 | Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan muutos / Kaavaehdotus                                                                                                        | 11   |
| § 24 | Korttelin 1240 tontin 7 muutos, Mörtti / Vireilletulo ja kaavaluonnos                                                                                               | 15   |
| § 25 | Fimean päätös Äänekosken 1. apteekin apteekkiluvan myöntämisestä                                                                                                    | 17   |
| § 26 | Määräalan osto kiinteistöstä 992-454-9-10                                                                                                                           | 18   |
| § 27 | Avustuksen myöntäminen valuma-aluekunnostuksen esiselvityshankkeeseen Iso-Jurvon, Jurvonjoen, Pieni-Jurvon sekä Valkeajärven alueella                               | 20   |
| § 28 | Henkilöstörakenteen muutos kaavoituspalveluissa                                                                                                                     | 23   |
| § 29 | Polkupyöräetu henkilöstön luontoisetuna                                                                                                                             | 24   |
| § 30 | Aiheettomasti maksetun palkan takaisinperintä / Oikaisuvaatimus                                                                                                     | 27   |
| § 31 | Ilmoitusasiat                                                                                                                                                       | 36   |
| § 32 | Lautakuntien pöytäkirjat                                                                                                                                            | 37   |
| § 33 | Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset                                                                                                                             | 38   |

## Osallistujat

|       | Nimi                   | Klo           | Tehtävä                         | Lisätiedot  |
|-------|------------------------|---------------|---------------------------------|-------------|
| Läsnä | Kiiskinen Kari         | 15:04 - 19:01 | puheenjohtaja                   |             |
|       | Halttunen Jari         | 15:04 - 19:01 | 1. varapuheenjohtaja            |             |
|       | Kotilainen Joni        | 15:04 - 19:01 | jäsen                           |             |
|       | Lunttila Tommi         | 15:04 - 19:01 | jäsen                           | poissa 26 § |
|       | Martins Sirpa          | 15:04 - 19:01 | jäsen                           |             |
|       | Pentinpuro Anna-Riitta | 15:04 - 19:01 | jäsen                           | poissa 26 § |
|       | Tuominen Marke         | 15:04 - 19:01 | jäsen                           |             |
|       | Vertainen Johanna      | 15:04 - 19:01 | jäsen                           |             |
|       | Virtanen Matti         | 15:04 - 19:01 | 2. varapuheenjohtaja            |             |
| Muu   | Penttinen Henna        | 15:04 - 19:01 | valtuuston puheenjohtaja        |             |
|       | Ruotsalainen Seppo     | 15:04 - 19:01 | valtuuston 1. varapuheenjohtaja |             |
|       | Laitinen Marko         | 15:04 - 19:01 | valtuuston 2. varapuheenjohtaja |             |
|       | Flink-Liimatainen Piia | 15:04 - 19:01 | valtuuston 3. varapuheenjohtaja |             |
|       | Happo Riikka           | 15:04 - 19:01 | valtuuston 4. varapuheenjohtaja |             |
|       | Heikkilä Aleksi        | 15:04 - 19:01 | hallintojohtaja                 |             |
|       | Hyvärönmäki Iita       | 15:04 - 19:01 | nuorisovaltuuston edustaja      |             |
|       | Hämäläinen Tapani      | 15:04 - 19:01 | talousjohtaja                   |             |
|       | Ruuska Tuula           | 15:04 - 19:01 | hallintosihteeri                |             |
|       | Tuononen Matti         | 15:04 - 19:01 | kaupunginjohtaja                |             |

---

Allekirjoitukset 7.2.2024

Kari Kiiskinen

Aleksi Heikkilä

---

Käsitellyt asiat 18 - 33

---

Pöytäkirjan tarkastus 7.2.2024

Marke Tuominen

Matti Virtanen

---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Äänekosken kaupungin verkkosivut 7.2.2024 alkaen

---

**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

KH 05.02.2024 § 18

Kuntalain (410/2015) 103 §:n 2-3 momentin mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Kokouksen koollekutsumisesta voimassa ovat Äänekosken kaupungin hallintosäännön 125 §:n määräykset ja toimielimen näiden nojalla tekemä päätös.

**Puheenjohtajan ehdotus**

Puheenjohtaja toteaa, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

- - - - -

**Pöytäkirjan tarkastus**

KH 05.02.2024 § 19

Kuntalain (410/2015) 107 §:n 1 momentin mukaan toimielimen päätöksistä pidetään pöytäkirjaa. Lain 140 §:n 1 momentin mukaan toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Äänekosken kaupungin hallintosäännön 144 §:n 4 momentin mukaan pöytäkirja allekirjoitetaan ja tarkastetaan sähköisesti.

**Puheenjohtajan ehdotus**

Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa ja puheenjohtaja määrää pöytäkirjantarkastuksen tapahtuvaksi viimeistään keskiviikkona 7.2.2024 klo 11 mennessä ja tarkastetun pöytäkirjan julkaistavaksi kaupungin verkkosivuilla pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen, kuitenkin viimeistään keskiviikkona 7.2.2024 klo 12.

Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Marke Tuomisen ja Matti Virtasen.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

**Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2024**

KH 05.02.2024 § 20  
18/02.04.01.00/2024

Valtiovarainministeriö on vahvistanut 21.12.2023 päivätyllä päätöksellään vuonna 2024 maksettavan peruspalveluiden valtionosuuden, verotulotasauksen, verotulomenetysten korvauksen sekä perusopetuksen kotikuntakorvauksen.

Peruspalvelujen valtionosuuden määräksi on vahvistettu 2,80 miljoonaa euroa, verotulotasaukseksi 5,16 miljoonaa euroa sekä veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaukseksi 2,93 miljoonaa euroa.

Valtionosuuden tilityksessä kuitataan lisäksi kuntien väliset perusopetuksen kotikuntakorvaukset, joiden määräksi Äänekosken kaupungin osalta on vahvistettu nettomääräisesti -173 621 euroa.

Yhdistettyyn maksatukseen sisältyvät valtiovarainministeriön myöntämä kunnan peruspalvelujen valtionosuus, veroperustemuutoksista johtuva veromenetysten korvaukset ja kotikuntakorvaukset sekä opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus, jonka määräksi Äänekosken kaupungin osalta on vahvistettu -0,80 milj. euroa vuonna 2024. Näin ollen vuoden 2024 valtionosuuksien yhteismäärä on 10,1 milj. euroa.

Kunnalla on peruspalveluiden valtionosuuslain 51 §:n perusteella oikeus tehdä päätöksen johdosta oikaisuvaatimus valtiovarainministeriölle kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valtionosuuslaskelma, verotulotasaus ja kotikuntakorvaukset on tarkastettu käytettävissä olevin tiedoin, eikä niissä tai laskelmissa ole havaittu virheitä.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt hallinnonalansa valtionosuuksista oman erillisen päätöksensä. Tämä päätös on tarkastettu käytettävissä olevin tiedoin, eikä niissä tai laskelmissa ole havaittu virheitä. Opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksestä voidaan hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kaupunginvaltuuston 11.12.2023 hyväksymässä talousarviossa valtionosuuksiin on budjetoitu 10 467 300 euroa vuodelle 2024. Yllä vahvistettujen päätösten mukaisesti Äänekosken kaupunki saa valtionosuuksia yhteensä 10 090 300 euroa. Kotikuntakorvaukset on budjetoitu opetus- ja kasvatustoimialalle ja niiden nettovaikutus maksatukseen on -173 621 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 20

05.02.2024

Valmistelija

Talousjohtaja Tapani Hämäläinen, puh. 0400 115 256

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) merkitsee valtionvarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset tietoonsa saatetuksi;
- 2) päättää, ettei se hae oikaisua annettuihin päätöksiin; ja
- 3) ehdottaa valtuustolle, että vuoden 2024 talousarvion valtionosuuksista vähennetään 377 000 euroa.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

- 1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2024

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 166  
§ 21

06.06.2022  
05.02.2024

## **Koulunmäen yhtenäiskoulun ympäristön asemakaavan muutos / Kaavaehdotus ja sitova tonttijako**

KH 06.06.2022 § 166

Koulunmäen yhtenäiskoulun ympäristön asemakaavan muutos on käynnistetty kaupunginhallituksen 20.1.2020 § 3 päätöksessä kaavoituskatsauksesta 2020 päätettäessä. Vireilletulosta on kuulutettu 29.1.2020 ja hanketta kuvaava osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetettu nähtäville. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ei ole saapunut kirjallista palautetta.

Kaavaluonnos on valmisteltu kuulemista varten. Kaavamuutoksen tavoitteena on saattaa ajan tasalle alueen osin vanhentunut asemakaava sekä luoda edellytykset uuden yhtenäiskoulun rakentamiselle. Luonnoksen valmistelussa on tarkasteltu kaavamerkintöjen yhtenäistämistä ja rakennusoikeuden määrää ja riittävyttä kokonaisuudessaan. Suunnittelualuetta on laajennettu vireilletulon jälkeen ja sen pinta-ala luonnoksessa on noin 30,8 ha.

Noin puolet suunnittelualueesta koostuu pientalovaltaisesta alueesta, josta osa on arvotettu kaupunkikuvallisesti arvokkaaksi rakennetuksi ympäristöksi. Kortteleissa 405, 415 ja 416 asuinrakennukset ohjataan rakennettavaksi kadun puoleisella rajalla rakennusalueen rajaan kiinni ja yleismääräyksin esitetään noudattamaan soveltuvien osien jälle rakennuskauden rakentamistapaohjeita. Alueella olevan yhtenäisen rakennustavan, rakennusten mittasuhteiden, sijoittelun ja materiaalin osalta pyritään kaavalla ohjaamaan Koulunmäen arvokkaaksi rakennetuksi ympäristöksi todettu kokonaisuus. Muutoin asumisen alueelle on tarkistettu rakennusoikeuden määrän riittävyttä ja tonttien tarkoituksenmukaisuutta.

Kaavaluonnoksessa esitetään koulutonttia laajennettavaksi niin koillisen kuin lounaan suunnalta. Kaavaluonnoksessa koulutontin pinta-alaksi esitetään 34 143 m<sup>2</sup>, jolloin tonttitehokkuudella  $e=0,50$  rakennusoikeutta muodostuu noin 17 072 k-m<sup>2</sup>. Tontin laajentamiseksi kevyen liikenteen väylä, Mikonraitti, on linjattu uudelleen kulkemaan lähempää liikuntataloa, jolloin uudelle koulurakennukselle ja sen pihajärjestelyille on saatu lisätilaa. Koulutonttia laajennetaan Koskelanpuiston suuntaan alueelle, jolle ei ole istutettu puistomaista kasvillisuutta, kuten varsinaisessa Koskelanpuistossa on toteutettu. Koskelanpuistoa asemakaavallisesti laajennetaan muuttamalla voimassa olevassa kaavassa oleva tori merkintä (ruuturasteri) osaksi Koskelanpuiston aluetta. Todellisuudessa alueelle on rakentunut puistomaista Koskelanpuiston aluetta, joka näin asemakaavalla vahvistetaan. Koulutoiminnan keskittyessä Koulunmäen alueelle, on paikoitusalueita osoitettu asemakaavassa lisää. Kaavaluonnoksen

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 166  
§ 21

06.06.2022  
05.02.2024

korttelin 414 alueelta on poistettu yksi rivitalotontti (AP-8) ja osoitettu osin koulun paikoitusalueeksi.

Asemakaavassa liikuntatalon ja Mikonpuiston päiväkodin ympäristössä on tehty pieniä täsmennyksiä mm. kevyen liikenteen kulkuyhteyksien ja paikoitusalueiden osalta.

Kaavaluonnoksen valmisteluun on osallistunut kaupunkirakennepalveluiden viranhaltijoita ja koulutontin osalta on tehty suunnitelmien yhteensovittamista koulurakennusta suunnittelevan arkkitehdin kanssa.

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 020 632 2035

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää asettaa 6.6.2022 päivätyn kaavaluonnosaineiston yleisesti nähtäville MRL 62 § ja MRA 30 § mukaisesti. Luonnosaineistosta pyydetään tarvittavat viranomaisen lausunnot.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

KH 05.02.2024 § 21  
569/10.02.03/2022

Koulunmäen yhtenäiskoulun ympäristön asemakaavan muutoksen valmisteluvaiheen kuuleminen on järjestetty 22.6.-12.8.2022 välisenä aikana. Valmisteluaineistosta kaupungille toimitettiin määräaikaan mennessä yhdeksän (9) lausuntoa ja neljä (4) mielipidettä. Lausunnon antoi ympäristölautakunta, Keski-Suomen museo, Keski-Suomen ELY-keskus, Äänekosken Energia Oy, Keski-Suomen liitto, Vanhan Äänekosken Kotiseutuyhdistys ry, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, kaupunkirakennelautakunta sekä opetus- ja kasvatuslautakunta. Saapunut palaute on koottu kaavaselostuksen liitteenä olevaan vuorovaikutusraporttiin, joka sisältää myös kaavoittajan vastineet tulleisiin palautteisiin.

Luonnosvaiheessa saatu palaute on huomioitu kaavaehdotuksen valmistelussa. Kaavan liiteaineistoksi on laadittu rakennusinventointi Koulunmäen pientaloalueen osalta ja sen perusteella merkitty kaavakartalle suojeltavat rakennukset sekä aluetta koskeva /s-1 merkintä, joka mahdollistaa ympäristön säilymisen. Koulun henkilökunnalle on kaavaehdotukseen laajennettu paikoitusaluetta (LPA) korttelissa 414. Kortteliin 415 on sisällytetty muutama uusi erillispientalotontti merkinnällä AP. Opetustoimen korttelialueelle on osoitettu kolme tonttia, joille rakennusoikeutta yhteensä 18000 k-m<sup>2</sup>.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 166  
§ 21

06.06.2022  
05.02.2024

Kaavaehdotuksen pinta-ala on noin 31,1 ha. Aluevarauksia osoitetaan asumiselle (AO, AP, AR, AK, AL ja APY) noin 15,4 ha ja julkiselle rakentamiselle (Y ja YO) 6,0 ha. Virkistykselle (VL) osoitetaan noin 2,7 ha ja kaduille 7,0 ha. Viheralueen pinta-ala pienenee noin 0,17 ha verran. Asumisen korttelialueille muodostuu rakennusoikeutta 66116 k-m<sup>2</sup>, opetustoimelle 18000 k-m<sup>2</sup> ja muulle yleisten rakennusten korttelialueelle 10957 k-m<sup>2</sup>. Kokonaisuudessaan kaavalla muodostuu rakennusoikeutta 95473 k-m<sup>2</sup>, mikä on 7988 k-m<sup>2</sup> voimassa olevaa asemakaavaa enemmän.

Asemakaavan alueella on erillinen sitova tonttijako. Osalle kaava-alueen tonteista tonttijako tai tonttijaon muutos hyväksytään asemakaavan hyväksymisen yhteydessä. Tonttijakokartat on laadittu 4. kaupunginosan korttelin 415 tonteille 34-39 (TJNRO 9921143, TJNRO 9921142), korttelin 414 tonteille 14-16 (TJNRO 9921145) sekä 3. kaupunginosan korttelin 334 tonteille 10 ja 11 (TJNRO 9921144).

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) hyväksyy kaavoittajan vastineen kaavan valmisteluvaiheen aikana saadusta palautteesta; ja
- 2) päättää asettaa 5.2.2024 päivätyn asemakaavan muutosehdotuksen ja siihen liittyvän sitovan tonttijaon MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville. Ehdotusaineistosta pyydetään tarvittavat viranomaisten lausunnot.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

- 2 Koulunmäen yhtenäiskoulun ympäristön asemakaavan muutos, kaavaehdotus ja sitova tonttijako

**Äänejärven itärannan tonttien hinnoittelu**

KH 05.02.2024 § 22

74/02.04.00.00/2024

Äänejärven itärannan asemakaavan muutos ja laajennus on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.12.2023 ja se kuulutetaan voimaan 31.1.2024. Asemakaavalla kaupungille muodostuu neljä uutta rivitalotonttia ja kaksi uutta asuinkerrostalotonttia. Liikerakentamiselle muodostuu yksi uusi tontti. Liikerakentamisen tonteille on Akselinkadun varrella voimassa hinta 42 €/k-m<sup>2</sup>, mitä esitetään myös uudelle muodostuvalle liikerakentamisen tontille.

Asuinkerrostalotonteille esitetään kerrosneliömetriin perustuvaksi hinnaksi 100 euroa, jolla yhden kerrostalotontin hinnaksi muodostuu 250 000 euroa. Rivitalotonteille esitetään kerrosneliömetriin perustuvaksi hinnaksi 80 euroa, jolla rivitalotonttien hinnaksi muodostuu 43 020 euroa ja 49 660 euroa.

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää, että Äänejärven itärannan alueella Äänekosken kaupungin omistamien tonttien luovutushinta on asuinkerrostalotonteille 100 €/k-m<sup>2</sup>, rivitalotonteille 80 €/k-m<sup>2</sup> ja uudelle liikerakentamisen tontille 42 €/k-m<sup>2</sup>.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

3 Äänejärven itärannan tonttien hinnoittelu, kartta

|                   |       |            |
|-------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 254 | 10.10.2022 |
| Kaupunginhallitus | § 411 | 06.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 23  | 05.02.2024 |

## Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan muutos / Kaavaehdotus

KH 10.10.2022 § 254

Maankäyttöpalveluilla on tavoitteena uudistaa Suolahden taajaman asemakaavaa laajempina kokonaisuuksina tulevien vuosien aikana. Tavoitteena on saada asemakaavat vastaamaan nykypäivän tarpeita ja yhtenäistää määräyksiä.

Kukkulan alueella 17 vuotta vireillä ollut asemakaavahanke on esitetty keskeytettäväksi ja uusi kaavahanke esitetään käynnistettäväksi uusin tavoittein ja aluerajauksin. Kukkulan asemakaavahanke on ollut vuoden 2022 kaavoituskatsauksessa aikataulutettuna laadittavaksi vuoden 2022 aikana. Uusi aluerajaus tullaan päivittämään vuoden 2023 kaavoituskatsaukseen.

Kukkulan ja sen lähiympäristön alueelle käynnistettävän hankkeen tarkoituksena on kehittää Kukkulan aluetta virkistyskäyttöön palvelemaan Suolahden taajaman asukkaita sekä matkailua. Ratkaistavaksi tulee mm. virkistystien kulkuyhteydet ja mahdollisen paikoituksen järjestäminen. Alueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee Wanha Satama, jota on vuosien varrella kehitetty palvelemaan matkailutoimintaa. Kukkulan lähiympäristön osalta tarkoituksena on tarkastella rakentunutta ympäristöä ja mahdollisia kaavamerkintöjä sekä tutkia mahdolliset uudet rakennuspaikat asuinrakentamiselle.

Kaavahankkeen vireilletulon yhteydessä julkaistaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, jonka mukaan kaavaluonnos on tavoitteena asettaa nähtäville kevään 2023 aikana ja kaavaehdotus syksyn 2023 aikana. Kaavan hyväksyminen ajoittuisi loppuvuoteen 2023.

Valmistelija Vs. kaavoituspäällikkö Carita Kosonen, puh. 020 632 2036

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää käynnistää Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan muutoksen ja saattaa vireille asettamalla hanketta kuvaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville MRL 63 § mukaisesti.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

KH 06.11.2023 § 411

Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan muutos on käynnistetty kaupunginhallituksessa 10.10.2022 § 254. Kaavahankkeen

|                   |       |            |
|-------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 254 | 10.10.2022 |
| Kaupunginhallitus | § 411 | 06.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 23  | 05.02.2024 |

lähtökohtia, tavoitteita ja etenemistä kuvaava osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) pidettiin julkisesti nähtävillä 23.11.2022-10.1.2023 välisen ajan. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saatiin yksi kirjallinen palaute nähtävilläoloaikana ja ennen nähtäville tuloa on Suolahden kyläyhdistys ry jättänyt 4.3.2020 esityksen alueen kaavoittamisesta. Yksi kirjallinen mielipide saapui 15.9.2023. Vaikka palautetta on tullut nähtävilläoloajan ulkopuolella, on ne huomioitu kaavaluonnosta valmisteltaessa. Kaavoittajan vastine tulleeeseen palautteeseen on kaavaselostuksen liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa. Kaavoittamisen iltapäivä pidettiin Suolahden kirjastossa 8.2.2023, jossa käsiteltiin Kukkulan asemakaava-aluetta.

Kaavaluonnos on valmisteltu kuulemista varten. Kaavamuutoksen tavoitteena on saattaa ajan tasalle alueen osin vanhentunut asemakaava sekä luoda edellytykset Kukkulanpuiston kehittämiseksi. Kaavaluonnoksessa Kukkulanpuiston alueelle on osoitettu VL-5 -merkintä, joka sallii virkistyskäyttöön soveltuvien rakennelmien, rakennusten ja laitteiden rakentamisen. Rakentaminen mahdollistetaan lisäksi osoittamalla rakennusoikeutta 200 k-m<sup>2</sup>. Kukkulanpuiston itäreunaan esitetään yhtä uutta asuinpientalotonttia (AP). Vanhan paloaseman alueelle esitetään asuinpientalojen ja yleisten rakennusten korttelialue -merkintä (APY). Muutoin asemakaava todentaa toteutunutta tilannetta. Suojeltavat rakennukset on osoitettu sr-7 -merkinnällä. Suojeltaviksi esitetään Keiteleentien varrelta vanha paloasema, Helinin talo korttelissa 13, korttelin 14 tontin 11 asuinrakennus sekä liike- ja asuinrakennus Keiteleentien ja Asemakadun risteyksessä.

Uutta katurakennetta ei kaavalla muodostu. Asemakaavassa ei enää osoiteta Kukkulantietä, vaan kulku Kukkulanpuiston alueelle esitetään ajoyhteydellä.

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus:

- 1) hyväksyy kaavoittajan vastineen, joka koskee osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta jätettyä palautetta; ja
- 2) päättää asettaa 6.11.2023 päivätyn valmisteluaineiston yleisesti nähtäville MRL 62 § ja MRA 30 § mukaisesti kuulemista varten. Valmisteluaineistosta pyydetään tarvittavat viranomaisten lausunnot.

**Päätös** Hyväksyttiin.

|                   |       |            |
|-------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 254 | 10.10.2022 |
| Kaupunginhallitus | § 411 | 06.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 23  | 05.02.2024 |

- - - - -

KH 05.02.2024 § 23  
894/10.02.03/2022

Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan valmisteluvaiheen kuuleminen on järjestetty 22.11.-22.12.2023 välisenä aikana. Valmisteluaineistosta kaupungille toimitettiin määräaikaan mennessä neljä (4) lausuntoa ja kaksi (2) mielipietä. Lausunnon antoivat Keski-Suomen ELY-keskus, Keski-Suomen museo, Äänekosken Energia Oy ja Keski-Suomen liitto. Saapunut palaute on koottu kaavaselostuksen liitteenä olevaan vuorovaikutusraporttiin, joka sisältää myös kaavoittajan vastineet tullessiin palautteisiin.

Luonnosvaiheessa saatu palaute on huomioitu kaavaehdotuksen valmistelussa. Kaavakartalle Kukkulanmäelle osoitetun VL-5 -merkinnän määräystä on täydennetty alueen säilyttämiseksi puustoisena. Kukkulanpuiston itäpuolen rinteeseen on osoitettu luo-1 -merkintä turvaamaan luonnon monimuotoisuutta alueella olevan uhanalaisen luontotyypin säilyttämisen turvaamiseksi. Muutoin kaavaehdotukseen on tehty pieniä tarkistuksia mm. rakennusalojen ja ulkoilureitin osalta.

Kaavaehdotuksessa aluevarauksia osoitetaan noin 8,5 ha suuruiselle alueelle. Aluevarauksia osoitetaan eniten asumiselle (AO, AP, AR, AK, AL ja APY) noin 5,36 ha ja virkistykselle (VL-5) noin 2,4 ha. Asumisen korttelialueille muodostuu rakennusoikeutta 20110 k-m<sup>2</sup> ja lähivirkistysalueelle 200 k-m<sup>2</sup>. Kokonaisuudessaan kaavalla muodostuu rakennusoikeutta 20310 k-m<sup>2</sup>. Kaavamuutoksen myötä alueelta poistuu rakentamiselle osoitettua aluetta, sekä rakennusoikeutta 2577 k-m<sup>2</sup> johtuen Kukkulanmäen muuttamisesta opetustoiminnalle varatusta alueesta virkistyskäyttöön.

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus:

- 1) hyväksyy kaavoittajan vastineen kaavan valmisteluvaiheen aikana saadusta palautteesta; ja
- 2) päättää asettaa 5.2.2024 päivätyn asemakaavan muutosehdotuksen MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville. Ehdotusaineistosta pyydetään tarvittavat viranomaisen lausunnot.

**Päätös** Hyväksyttiin.

|                   |       |            |
|-------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 254 | 10.10.2022 |
| Kaupunginhallitus | § 411 | 06.11.2023 |
| Kaupunginhallitus | § 23  | 05.02.2024 |

## Liitteet

-----

- 4 Kukkulan ja lähiympäristön asemakaavan muutos,  
kaavaehdotus

**Korttelin 1240 tontin 7 muutos, Mörtti / Vireilletulo ja kaavaluonnos**

KH 05.02.2024 § 24

83/10.02.03/2024

Erillispientalotontin (AO-19) omistaja on jättänyt kaupungille aloitteen asemakaavan muuttamisesta hallitsemallaan tontilla. Tavoitteena on ostaa kaupungilta maa-aluetta ja liittää rakennettuun pientalotonttiin. Asemakaavan muutoksesta on maanomistaja ollut yhteydessä kaupungin kaavoitukseen jo vuonna 2017. Nykyisen kaavoituspäällikön ollessa virassa, on maanomistaja ollut yhteydessä jo vuonna 2021. Koska asemakaavan muutos laaditaan maanomistajan aloitteesta ja koskee vain yhtä erillispientalotonttia, perii kaupunki kaavoituksesta aiheutuvia kuluja maanomistajalta. Asian tullessa kaupungin tietoon vuonna 2017, ja asia on viivästynyt viranomaisen toimesta, peritään kaavamuutoksesta tuolloin voimassa olleen hinnaston mukainen maksu, joka on 1500 euroa. Tonttijako tehdään kaavamuutoksen yhteydessä, joten siitä perittävä maksu on 300 €.

Koska kysymyksessä on vaikutuksiltaan vähäinen asemakaavan muutos, ei erillisen osallistumis- ja arviointisuunnitelman laatiminen ole tarpeen (MRL 63 §). Asemakaavahankkeen vireilletuloa ei tarvitse julkaista sanomalehdessä. Luonnosvaiheen kuuleminen toteutetaan MRA 30 §:n mukaisesti kohdennetusti alueen maanomistajille, eikä ilmoitusta tarvitse julkaista sanomalehdessä. Vireilletulosta ja kaavaluonnosaineiston nähtävillä olosta kuulutetaan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. 5.2.2024 päivättyyn kaavaluonnosaineiston voi tutustua kaupungin kotisivuilla ja kaupungintalon ala-aulassa, jolloin myös muilla kuntalaisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun. Valmisteluaineistosta ei pyydetä lausuntoja, vaan lausunnot pyydetään tarvittaessa ehdotusvaiheessa MRA 27 §:n mukaisesti. Kaavaehdotus on tavoitteena asettaa MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville 14 päivän ajaksi maaliskuussa 2024 ja valmistella kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi vielä ennen kesää 2024. Äänekosken kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan vaikutuksiltaan vähäisen asemakaavan muutoksen hyväksyy kaupunginhallitus.

Kaavalla pinta-alaltaan noin 234 m<sup>2</sup> suuruinen lähivirkistysalueen osa muutetaan osaksi erillispientalotonttia, jonka merkintä voimassa olevassa asemakaavassa on AO-19. Rantaan rajoittuvan tontin raja tarkistetaan kiinteistörajan mukaiseksi, jolloin kaavalla muodostuu myös vesialuetta. Kaavamuutoksen jälkeen tontin pinta-ala on noin 2571 m<sup>2</sup>. Rakennusoikeus on osoitettu kokonaisluvulla, joten kaavamuutoksella ei ole vaikutusta rakennusoikeuden määrään. Tonttijaon muutos tehdään asemakaavan laatimisen yhteydessä. Tonttijakokartta liitetään ehdotusvaiheen aineistoon.

Kaupunginhallitus

§ 24

05.02.2024

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) päättää käynnistää ja saattaa vireille asemakaavan muutoksen korttelin 1240 tontin 7 alueelle;
- 2) päättää periä maanomistajalta kaavan laatimisesta 1500 euroa ja tonttijaon muutoksesta 300 euroa; ja
- 3) päättää, että MRL 62 §:n ja MRA 30 §:n mukainen valmisteluvaiheen kuuleminen järjestetään 5.2.2024 päivätyn kartan perusteella kohdennetusti. Lausuntoja ei ole tarpeen pyytää.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

- 5 Korttelin 1240 tontin 7 muutos, Mörtti, vireilletulo ja kaavaluonnos

**Fimean päätös Äänekosken 1. apteekin apteekkiluvan myöntämisestä**

KH 05.02.2024 § 25

77/00.04.02/2024

Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea on 24.1.2024 tekemällään päätöksellä (Dnro FIMEA/2023/004608) myöntänyt Äänekosken 1. apteekin apteekkiluvan apteekkari Liisa Anneli Kahilaiselle. Apteekkilupaan liittyy ehto pitää Konginkankaan sivuapteekkia Konginkankaan taajamassa.

Apteekin sijaintialuetta koskevan aiemman Fimean päätöksen mukaan Äänekosken 1. apteekin tulee sijaita Äänekosken kaupungin läntisellä (1.) apteekkialueella.

Fimean päätös ilman sen liitteitä on esityslistan liitteenä.

Apteekeista ja muun muassa apteekkiluvista on säädetty lääkelain (395/1987) 6 luvussa. Useissa sanottuun lukuun sisältyvissä säännöksissä viitataan kunnan kuulemiseen ja esimerkiksi kunnan mahdollisuuteen tehdä esitys apteekin ja sivuapteekin perustamiseksi, sijaintialueen muuttamiseksi tai siirtämiseksi.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n 1 momentin 3 kohdan ja Äänekosken kaupungin hallintosäännön 22 §:n 1 momentin 27 kohdan mukaan kaupunginhallitus valvoo kaupungin etua, edustaa kaupunkia ja käyttää kaupungin puhevaltaa.

Valmistelija Hallintojohtaja Aleksi Heikkilä, puh. 040 823 7921

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Fimean 24.1.2024 tekemän päätöksen Äänekosken 1. apteekin apteekkiluvan myöntämisestä.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

6 Fimean päätös Äänekosken 1. apteekin apteekkiluvan myöntämisestä 2024-01-24

**Määräalan osto kiinteistöstä 992-454-9-10**

KH 05.02.2024 § 26  
82/10.00.02.00/2024

Maankäyttöpäällikkö on neuvotellut määräalan ostosta Muhluniemi -nimisestä kiinteistöstä RN:o 992-454-9-10. Kaupan kohteena on kolme erillistä aluetta, joille kullekin sijoittuu Hirvaskangas-Koiviston osayleiskaavassa osoitettuja asuntoalueita. Kaikkiaan määräalalle sijoittuu kuusitoista (16) ympärivuotiseen asumiseen tarkoitettua rakennuspaikkaa. Näistä viisi (5) on omarantaista ja yksitoista (11) on ns. kuivan maan tonttia. Määräalaan sisältyvien kolmen erillisen alueen yhteenlaskettu pinta-ala on noin 7,5 ha. Lopullinen pinta-ala tarkentuu lohkomistoimituksessa.

Maankäyttöpäällikkö on tarjonnut [REDACTED] ([REDACTED] oikeudenomistajat) kiinteistön määräalasta 19.12.2023 päivätyllä ostotarjouksella 320 000 euroa. Ennen ostotarjouksen jättämistä on laadittu arviokirja Huoneistokeskus Oy:n toimesta. Ostotarjouksen mukaisessa hinnassa on ennakoitu kaupungille koituvia kustannuksia tiestön ja kunnallistekniikan rakentamisesta.

Äänekosken kaupungin hallintosäännön 22 §:n 1 ja 2 kohtien perusteella kaupunginhallitus päättää kiinteän ja irtaimen omaisuuden ostamisesta ja muusta hankinnasta, jollei toimivaltaa ole siirretty muulle viranomaiselle. Talousarviossa vuodelle 2024 varattu määräraha maanhankintaan kattaa määräalan oston.

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Nina Marjoniemi, puh. 040 717 7479

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää, että Äänekosken kaupunki ostaa [REDACTED] Muhluniemi -nimisestä kiinteistöstä (992-454-9-10) noin 7,5 ha suuruisen määräalan hintaan 320 000 euroa ja valtuuttaa maankäyttöpäällikön neuvottelemaan ja allekirjoittamaan kauppakirjan.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

Tommi Lunttila ilmoitti olevansa esteellinen (osallisuusjäävi; maanvuokralainen) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Anna-Riitta Pentinpuro ilmoitti olevansa esteellinen (osallisuusjäävi; yksityistien tieosakas) ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

- - - - -

Kaupunginhallitus

§ 26

05.02.2024

Liitteet

7 Määräalan osto kiinteistöstä 992-454-9-10, kartta

**Avustuksen myöntäminen valuma-aluekunnostuksen esiselvityshankkeeseen Iso-Jurvon, Jurvonjoen, Pieni-Jurvon sekä Valkeajärven alueella**

KH 05.02.2024 § 27  
75/02.04.01.02/2024

Äänekosken kaupungille on saapunut Jurvon seudun vesiensuojeluyhdistys ry:n rahoitushakemus 8.10.2023 liittyen Iso-Jurvon, Jurvonjoen, Pieni-Jurvon sekä Valkeajärven kunnostukseen. Alkukartoituksessa vesistöön laskevista ojista otetaan vesinäytteet, joiden tulosten perusteella laaditaan vesistöjen kunnostussuunnitelma. Alkukartoituksen kokonaiskustannuksiksi arvioidaan 10 412 €, josta 70 % haetaan ELY-keskukselta ja 1 500 € UPM-Kymmene Oyj:ltä. Kaupungilta haettavan avustuksen määrä on 1 000 €. Loppurahoitus toteutetaan talkootyönä (mm. näytteenoton kuljetuskustannukset sekä hallinnollinen- ja suunnittelutyö).

Hankkeessa on tarkoitus määrittää Iso-Jurvoon laskevien merkittävimpien uomien vedenlaatu ja mahdollisuuksien mukaan myös hetkellinen virtaama. Näytteenoton suunniteltu toteutus on keväällä 2024 ja sen suorittaa Keski-Suomen vesiensuojeluyhdistys ry / Tuomo Laitinen. Näytteenotto suoritetaan kertaluonteisesti kevään ylivirtaamakauden jälkeen, jolloin tulvat ovat laskusuunnassa. Näytteenottoihin perustuvan tutkimuksen ja analysoinnin lisäksi valuma-alueelle laaditaan kuormitusmallinnus (VEMALA). Kuormitusmallinnuksella saadaan tietoa siitä, mitkä maankäyttömuodot ovat keskeisiä kuormittajia ja millä osuuksilla.

Hankealueelle tehdään karttatarkastelun perusteella alustava esiselvitys sopivien ja vaikutukseltaan merkittävien vesiensuojelurakenteiden sijoittelusta sekä mitoituksesta. Selvityksessä keskitytään erityisesti luonnonmukaisiin vesienhallinta- ja suojeluratkaisuihin, jotka perustuvat valumavesien pidättämiseen ja suodattamiseen. Tarkoitus on tunnistaa ja kohdentaa oikeanlaisia rakenne-ehdotelmia oikeanlaisille kohteille. Tavoitteena on vähentää vesistöihin kohdistuvaa valuma-alueelähtöistä kuormitusta ja sen myötä kohentaa alapuolisen Iso-Jurvon tilaa. Hankkeen osa-alueista koostetaan yhteenvetoraportti, joka toimii tulevaisuuden toimenpiteitä ohjaavana käsikirjana vesistöalueen kunnostustoimien suunnittelussa ja toteutuksessa.

Iso-Jurvo on korkean ekologisen- ja virkistyskäyttöpotentiaalin omaava Natura-järvi. Järven tilaa heikentää valuma-alueelähtöinen ulkoinen kuormitus, jota järveen päätyy valuma-alueen maankäytöstä ja kuivatustoiminnasta. Alueen maankäyttö on pääasiassa metsätaloutta. Hankealueen vesistöjen valuma-alueelähtöiseen kuormitukseen puuttumiseen tähtäävällä selvityksellä ja suunnitelmalla on valtakunnallisia vesienhoidon tavoitteita edistäviä vaikutuksia. Hankealueen vesistön tilan paraneminen

hyödyttää myös suurta joukkoa kansalaisia, arviolta noin 100 järvenranta-asukasta, mökkivierasta ja virkistyskalastajaa. Hankealue on osa isompaa vesistökokonaisuutta ja hankkeen myötä jatkossa mahdollisesti edistettävät ja vesistökuormitusta vähentävät valuma-alueuimenpiteet ovat hyödyksi Keiteleen eteläosan alueelle ja edelleen koko Kymijoen päävesistöalueelle.

Äänekosken kaupunki pitää tärkeänä hankkeita, joissa edistetään vesistöjen hyvää tilaa ja EU:n vesipolitiikan puitedirektiivissä (2000/60/EY) asettamien tilatavoitteiden saavuttamista, ja myöntää tähän tarkoitukseen avustuksia vesienhoidollisille hankkeille (Vesienhoidollisia avustuksia koskevat periaatteet ja ehdot, KH 22.11.2021 § 361). Äänekosken kaupungin linjauksien mukaan ensisijaisesti rahallista tukea voidaan myöntää hankkeille, joissa toimenpiteet kohdistuvat vesistöihin, joiden tilatavoitetta ei ole vielä saavutettu. Avustusta voidaan myöntää kuitenkin myös muihin hankkeisiin, joihin hakija saa myönteisen tukipäätöksen valtiolta ja jotka muiltakin osin täyttävät Äänekosken kaupungin laatimat avustusehdot.

Iso-Jurvo on luokiteltu toimenpideohjelmassa (2022-2027) biologisen ja fysikaalis-kemiallisten tilojen, sekä ekologisen luokan perusteella erinomaiseksi, joten se täyttää EU:n asettamat tilatavoitteet. Jurvonjoki-Pietisjoki on luokiteltu ekologiselta tilaltaan erinomaiseksi ja se on biologiselta tilaltaan hyvä. Jurvonjoki-Pietisjokeen kohdistuu tilaa heikentävänä merkittävänä paineena maatalous. Iso-Jurvo on tällä hetkellä tilaltaan erinomainen, mutta se on vuosien myötä tummunut. Valuma-alueelähtöisillä kunnostustoimilla on mahdollisuus hillitä järven tilan heikkenemistä.

Vesipuitedirektiivi (2000/60/EY) asettaa jäsenvaltioille tavoitteeksi vesistöjen hyvän tilan saavuttamisen lisäksi sen, että myöskään hyväksi ja erinomaiseksi luokiteltujen pintavesien ekologinen ja kemiallinen tila ei heikkene. Jurvonjokeen kohdistuvien riskitekijöiden, sekä Iso-Jurvon vuosia jatkuneen tummumisen takia valuma-aluekunnostuksen esiselvityshanke voidaan katsoa tärkeäksi. Hankkeeseen haetaan avustusta ELY-keskukselta ja se täyttää Äänekosken kaupungin vesienhoidollisia avustuksia koskevat avustusehdot myös muilta osin.

Hakijan toimittamat hankesuunnitelma ja hakemus ovat esityslistan liitteinä.

Valmistelija Ympäristötarkastaja Anna Kervola, puh. 040 568 1470 ja  
hallintojohtaja Aleksi Heikkilä, puh. 040 823 7921

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Äänekosken kaupunki myöntää Jurvon seudun  
vesiensuojeluyhdistys ry:lle (y-tunnus 3373773-8) edellä

Kaupunginhallitus

§ 27

05.02.2024

esittelytekstissä tarkoitettua hanketta varten vesienhoidollisen avustuksen suuruudeltaan 1 000,00 euroa sillä ehdolla, että hanke saa myönteisen tukipäätöksen myös valtiolta.

Avustuksen myöntämistä, maksamista, käyttöä ja takaisinperintää koskevat kaupunginhallituksen 22.11.2021 (361 §) tekemässä päätöksessä vahvistetut periaatteet ja ehdot.

Avustus myönnetään ja maksetaan kaupungin vuoden 2024 talousarviossa olevasta kaupunginhallituksen muun toiminnan kehittämisen määrärahasta.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

**Liitteet**

8 Iso-Jurvo, hankesuunnitelma

**Henkilöstörakenteen muutos kaavoituspalveluissa**

KH 05.02.2024 § 28  
87/01.01.00.03/2024

Kaavoituspalvelussa työskentelee nykyisin kaavoituspäällikkö, kaavasuunnittelija ja kaavoitusavustaja. Kaavoitusavustajan toimi jää avoimeksi eläköitymisen johdosta 01.07.2024. Henkilöstörakennetta esitetään muutettavaksi siten, että rekrytoitava henkilö palkataan kaavasuunnittelijan nimikkeellä.

Kaavoituspalveluissa kaavat laaditaan nykyisin omana työnä. Ostopalvelut kohdistuvat ainoastaan erillisselvityksiin, mm. luontoselvityksiin. Kaavan laadinta omana työnä on taloudellisempaa kuin ostopalvelu. Lisäksi etuna on, että kaavat voidaan jo suunnitteluvaiheessa yhteensovittaa kaupungin tonttipalvelujen (kiinteistörekisterinpitäjän) kanssa.

Mikäli kaavat jatkossakin laaditaan omana työnä, henkilöstöresurssitarve kaavoituspalveluissa on kolme henkilöä.

Kaavalle asetetut sisältövaatimukset ovat kasvaneet. Kaavoitushenkilöstön koulutus on siirtynyt ammattikorkeakouluihin eikä kaavoitushenkilöstöä enää kouluteta toisen asteen oppilaitoksissa. Koulutustason nousu mahdollistaa monipuolisemman tehtäväkuvan.

Kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta. Se, mitä hallintosäännöstä mainitaan viranhaltijasta, sovelletaan myös pysyväisluonteisessa työsuhteessa olevaan työntekijään (Hallintosääntö 37§).

Valmistelija Henkilöstöjohtaja Arja-Leena Kriivarinmäki, puh. 0400 471 273

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa kaavoitusavustajan toimen 30.6.2024 ja perustaa kaavasuunnittelijan toimen 01.05.2024 alkaen. Toimen rekrytointi käynnistetään keväällä 2024.

**Päätös** Hyväksyttiin.

- - - - -

**Polkupyöräetu henkilöstön luontoisetuna**

KH 05.02.2024 § 29

89/01.02.03/2024

Henkilöstöjohtamisen keskeisistä linjauksista päättää hallintosäännön 22 §:n mukaan kaupunginhallitus.

Polkupyöräetu on nykyaikainen liikuntaan ja henkilöstön hyvinvointiin kannustava luontoisetu. Pyöräily on myös kestävä kehityksen mukainen tapa liikkua ja näin osaltaan toimii hiilijalanjäljen alentamisessa. Polkupyöräetus tukee kaupunkistrategian kestävä ympäristön tavoitteita sekä henkilöstöpoliittisten linjausten painopisteitä (mm. työhyvinvoinnin edistäminen, ympäristövastuullinen toiminta ja kannustavat henkilöstöetuuudet)

Työntekijälle syntyy polkupyöräetu, kun työnantaja antaa omistamansa tai leasingsopimuksella hankkimansa polkupyörän työntekijän käyttöön. Työsuhdepyörä on tarkoitettu työntekijän henkilökohtaiseen käyttöön niin kodin ja työpaikan välisillä matkoilla kuin työ- ja vapaa-ajalla. Työsuhdepyöräetu koskee kaikkia tavallisia sekä sähköavusteisia polkupyöriä. Työntekijä voi valita millaisen pyörän hän haluaa. Eri toimijoilla on lukuisia eri vaihtoehtoja, mistä pyörän voi hankkia.

Pyöräedulle määritellään maksimiarvo (esim. 4 000 euroa). Pyöräpaketin hintaan voi sisältyä käyttäjän valitsemia pyörään kiinteästi kuuluvia varusteita (esim. lokasuojat ja polkimet). Mikäli työntekijä valitsee kalliimman pyörän tai haluaa lisävarusteita, jotka eivät kuulu pyöräetuuteen, hän vastaa näiltä osin kustannuksista itse.

Edusta sovitaan työntekijän/viranhaltijan kanssa osana tehtäväkohtaista palkkaa eli henkilölle maksettava rahapalkka alenee edun verovapaata arvoa vastaavasti. Pyöräedun verovapaa arvo määräytyy verohallinnon kulloinkin vahvistamien verotusarvojen mukaisesti (vuonna 2024 enintään 1200 euroa vuodessa eli 100 euroa/kk.)

Eläketurvakeskuksen tulkinnan mukaan palkanosaksi sovittu työsuhdepolkupyöräetu, joka vähentää rahapalkan määrää, kerryttää eläkettä. Siitä maksetaan työeläkevakuutusmaksut siitä huolimatta, että etu on verovapaa. Siitä maksetaan myös työttömyys- ja tapaturmavakuutusmaksut, mutta ei sairausvakuutusmaksua.

Työsuhdepolkupyörä hankitaan yleensä leasingsopimuksella 12-48 kuukaudeksi. Siihen voi sisältyä varkausvakuutukset, varusteet sekä huoltopalvelut. Leasingsopimuksen pituus riippuu työsuhdepyörän hankintahinnasta. Maksimiaika on 60 kuukautta. Leasingkauden päätteeksi työntekijä voi lunastaa pyörän itselleen tai palauttaa sen

palveluntuottajalle. Polkupyöräedun verovapauden ansiosta työntekijä säästää yleensä keskimäärin 20-30 % pyörän suorahankintahinnasta verrattuna siihen, että ostaisi pyörän kaupasta itse. Jos palvelussuhde päättyy kesken leasingkauden, työntekijä voi palauttaa tai lunastaa työsuhdepyörän tai siirtää pyöräedun uudelle työnantajalle. Työntekijä vastaa palautuksen tai lunastuksen kustannuksista.

Markkinoilla on useita palveluntarjoajia, jotka hoitavat järjestelyt pyörien hankinnasta etuuden hallinnointiin ja talousraportointiin kuukausittaista toimisto- ja hallinnointikulua vastaan. Toimisto- ja hallinnointikulut ovat yleensä noin 12-18 €/kuukausi/pyörä, jolloin vuotuinen kustannus on 144-216 €/pyörä. Lisäksi on toimijoita, jotka ovat sisällyttäneet toimisto- ja hallinnointikulut työntekijältä palkasta perittävään kuukausieraan, eivätkä siten peri ao. kustannusta työnantajalta. Tällöin työntekijän taloudellinen hyöty polkupyöräedusta on vähäisempi.

Työnantajan kustannusvastuu työsuhdepolkupyörään liittyen rajoittuu maksimissaan vain leasing-sopimuskumppanin polkupyöräkohtaiseen kuukausittaiseen toimisto- ja hallinnointikuluun. Työntekijä on itse kustannusvastuussa kaikista muista työsuhdepolkupyörään liittyvistä työnantajalle koituneista kustannuksista.

Työsuhdepolkupyöräedun ottaa yleensä käyttöön arviolta noin 10 %:n henkilöstöstä. Luontoisetu on ainakin alkuvaiheessa tarkoituksenmukaista kohdentaa vakituiseen henkilöstöön. Tämä tarkoittaisi Äänekosken kaupungilla noin 50 työntekijää. Toimisto- ja hallinnointikustannukset olisivat tämän perusteella arviolta yhteensä noin 7 200 – 10 800 euroa vuodessa (sis.alv), mikäli työnantaja maksaa ne.

Työnantajalla tulee olla vahvistettu pyöräetupolitiikka, jossa määritellään ehdot pyöräedun hyödyntämiseen (mm. edun piiriin kuuluvat, toimintatavat virka-/työsuhteen päättymisen ja palkanmaksun keskeytymisen osalta sekä edun käytännön toteutus palkanlaskennassa). Ennen pyöräedun käyttöönottoa, työntekijän tulee tutustua sopimusehtoihin ja allekirjoittaa sopimus. Pyöräetupolitiikka valmistellaan yhteistoiminnassa, mutta siitä päättää työnantaja.

Henkilöstöpalvelujen talousarviossa ei ole vuodelle 2024 työsuhdepolkupyöräedun hallinnointia varten määrärahaa. Mikäli etuus otetaan käyttöön vuonna 2024, hallinnointikustannukset tulee kattaa keskushallinnon määrärahoista. Määrärahavaraus tulee sisällyttää vuoden 2025 talousarvioon.

Kaikkien palveluntuottajalle tilitettävien rahavirtojen arvo sisältäen myös hankittavien pyörien ja varusteiden arvon on ilman arvonlisäveroa noin 50 000 euroa/vuosi. Kilpailutusvelvoitetta

Kaupunginhallitus

§ 29

05.02.2024

arvioitaessa toistaiseksi voimassa olevan sopimuksen ennakoitu arvo lasketaan neljän vuoden perusteella. Hankinnan ennakoitu arvo on kokonaisuudessaan noin 200 000 euroa, joten palveluntarjoaja tulee kilpailuttaa.

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Arja-Leena Kriivarinmäki, puh. 0400 471 273.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) päättää ottaa käyttöön polkupyöräedun henkilöstön luontoisetuna edellä kuvatun periaatteen mukaisesti. Edusta sovitaan työntekijän/viranhaltijan kanssa osana tehtäväkohtaista palkkaa eli henkilölle maksettava rahapalkka alenee edun verotusarvon verran;
- 2) päättää, että työnantaja maksaa palveluntuottajan polkupyöräkohtaisen kuukausittaisen toimisto- ja hallinnointikulun (12-18 e/kk/pyörä). Arvioidut kustannukset ovat 7 200 – 10 800 euroa vuodessa (sis.alv); ja
- 3) päättää käynnistää kilpailutuksen edun ottamisesta käyttöön vuoden 2024 aikana.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

**Aiheettomasti maksetun palkan takaisinperintä / Oikaisuvaatimus**

KH 05.02.2024 § 30  
751/01.02.01.00/2023

**Yleistä**

██████████ on 10.01.2024 toimittanut Äänekosken kaupungille kirjallisen oikaisuvaatimuksen henkilöstöjohtajan 22.12.2023 (3§) tekemästä päätöksestä. Päätöksessä on kyse aiheettomasti maksetun palkan takaisinperinnästä.

Oikaisuvaatimus on liitteenä.

**Prosessinedellytykset**

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin perusteella kunnanhallituksen alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Lain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Henkilöstöjohtaja on 22.12.2023 (3§) tekemällään päätöksellä päättänyt, että ██████████ peritään takaisin aiheettomasti maksettua palkkaa 1.1.2020 alkaen yhteensä 15 603,47 euroa/brutto. Päätös sisältää lopullisen asiaratkaisun.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Henkilöstöjohtajan viranhaltijapäätös on lähetetty kirjepostina ██████████ 22.12.2023 sekä julkaistu kaupungin www-sivuilla 22.12.2023. Asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun päätös on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Voidaan todeta, että ██████████ kaupungille 10.01.2024 toimittama oikaisuvaatimus on tehty ennen oikaisuvaatimuksen vireillepanolle säädetyn määräajan päättymistä.

Edellä olevan perusteella ██████████ kaupungille 10.01.2024 toimittama oikaisuvaatimus on otettava käsiteltäväksi.

## Oikaisuvaatimuksen käsittely

### *Vaatimukset ja näiden perustelut*

██████ vaatii kaupungille 10.01.2024 toimittamassaan oikaisuvaatimuksessa, että henkilöstöjohtajan päätös tulee kumota, koska päätös on lainvastainen ja epätarkoituksenmukainen. Lisäksi ██████ pitää päätöstä kohtuuttomana. ██████ myös vaatii, että hänelle tulee maksaa korvausta laatutyön johtamisesta 01.11.2023 alkaen 31.07.2024 saakka 266,87 euroa/kk opetus- ja kasvatusjohtajan 11.09.2023 tekemän päätöksen mukaisesti.

██████ perustelee oikaisuvaatimusta siten, että mikäli ei ole kysymys selkeästä teknisestä virheestä, tulee palkan takaisinperintämahdollisuus selvittää aina tapauskohtaisesti. ██████ mukaan hänen kohdallaan ei ole kyse selkeästä virheestä, vaan opetus- ja kasvatusjohtaja on tehnyt 1.8.2019 alkaen vuosittain päätöksen tehtäväkohtaisen palkan korottamisesta perusopetuksen laatutyön johtamiseen liittyvän tehtävän perusteella.

Mikäli liikaa maksetun palkan määrä perustuu työnantajan tekemään lainvoimaiseen päätökseen, ei takaisinperintä ole takautuvasti mahdollista, vaikka maksupäätös olisikin virka- ja työehtosopimuksen vastainen, perustelee ██████. ██████ mukaan merkitystä on nimenomaan sillä, että työnantaja on päätöstä tehdessään tutkinut ja harkinnut taloudellisen etuuden saamisen edellytykset. Kyseessä ovat opetus- ja kasvatusjohtajan itsenäiseen harkintaan perustuvat päätökset.

██████ perustelee, että viranhoitomääräyksessä ei ole kuvattuna, miten palkka rakentuu eikä virkamääräyksessä ole mainintaa siitä, että tehtävään kuuluu Äänekosken laatutyön johtaminen. ██████ mukaan hänelle on tästä syystä maksettu erillinen korvaus.

██████ mukaan ei pidä paikkaansa, että apulaisrehtorin tehtävän sisältö ja vaativuus ei ole muuttunut edellisen virka-apulaisrehtorin työkuvaan verrattuna. Hän luettelee oikaisuvaatimuksessaan tehtäviä, jotka ovat sisältyneet virka-apulaisrehtorin työhön hänen toimiessaan apulaisrehtorina.

Lisäksi ██████ perustelee oikaisuvaatimustaan hallintolain soveltamisella. ██████ katsoo, ettei asiassa ole tapahtunut virhettä, mutta jos virhe asiassa olisi tapahtunut, suojaa hallintolaki siinäkin tapauksessa.

██████ toteaa, että koska hän ei ole antanut suostumusta päätöksen korjaamiseen vahingokseen, takaisinperintäpäätös on lainvastainen ja tulee tältä osin kumota lainvastaisena.

Oikaisuvaatimusta perustellaan myös oikeusvoimavaikutuksella, joka suojaa hallintopäätöksen pysyvyyttä ja päätöksellä perustettua oikeusasemaa. Lisäksi oikaisuvaatimusta perustellaan luottamuksensuojaperiaatteella, joka rajoittaa yksilölle myönteisten päätösten peruuttamista taannehtivin vaikutuksin ja yleensäkin päätösten peruuttamista yksilölle haitalliseen suuntaan.

Yleiskorotuksen takaisinperinnän osalta [REDACTED] toteaa, että hän ei ole antanut hallintolain edellyttämällä tavalla suostumusta takaisinperintään. [REDACTED] näkemyksen mukaan työnantajan ilmoittamaa virhettä ei ole korjattu hallintolain 52 §:ssä säädettyssä järjestyksessä. Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 56 §:ssä ei säädetä hallintopäätöksen korjaamisesta, eikä sen nojalla voida oikaista edunsoovaa hallintopäätöstä tai poistaa sille kuuluvaa oikeutta.

Oikaisuvaatimuksessa myös todetaan, että työnantajalla on kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 12 §:n perusteella kohdeltava tasapuolisesti. Tästä huolimatta työnantaja on kuitenkin tasapuolisuuden periaatteen vastaisesti päättänyt, ettei esim. eläkkeelle jääneiltä summaa tulla perimään takaisin.

[REDACTED] pitää takaisinperintäpäätöstä kohtuuttomana, koska hän ei kertomansa mukaan ole voinut missään vaiheessa havaita virhettä tai kyseenalaistaa viranhaltijapäätöksiä. Työntekijänä hänen on tullut voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen sekä hallintopäätösten pysyvyyteen.

Oikaisuvaatimuksessa [REDACTED] kritisoi myös menettelytapaa asiassa.

### *Vastaus vaatimuksiin*

[REDACTED] vaatimusten ja näille esitettyjen perusteluiden johdosta voidaan todeta seuraavaa.

Koulunmäen apulaisrehtorin virka on perustettu 1.8.2016 yhtenäiskoulun toiminnan käynnistyessä. Ennen [REDACTED] virka on täytetty vakinaisesti edellisen kerran 1.8.2017. Virka oli julkisesti haettavana vuonna 2017 (rekrytointi-ilmoitus liitteenä). Kuten rekrytointi-ilmoituksesta selviää, tehtävän vaativuus vastaa vuoden 2019 rekrytointi-ilmoituksen tehtävän vaativuutta (mm. yhtenäiskoulun toimintakulttuurin kehittämisen rinnalla esi- ja alkuopetuksen yhteistyön kehittäminen ja uudisrakennusprojekti).

Apulaisrehtorin tehtäväkohtainen palkka määriteltiin tehtävän vaativuuden mukaisesti virkaa vakinaisesti täytettäessä 1.8.2017 (OVTES – sopimusala).

[REDACTED] aloitti vs. virka-apulaisrehtorina 1.8.2018, jolloin hänelle tehtiin määräaikainen virkamääräys apulaisrehtorin virkaan.

Virkamääräyksen mukainen tehtäväkohtainen palkka oli 4 746,15 euroa/kk eli samansuuruinen kuin vakinaisella virkavapaalla olevalla viranhaltijalla. ■■■■■ maksettiin kuukauden 15. päivä elo-, syys-, loka- ja marraskuussa 2018 virka-apulaisrehtorin ko. tehtäväkohtainen palkka 4 746,15 e/kk. Opetus- ja kasvatusjohtaja teki 15.11.2018 päätöksen ■■■■■ tehtäväkohtaisen palkan korottamisesta 253,94 e/kk laatutyön johtamisen perusteella. Opetus- ja kasvatusjohtajan viranhaltijapäätöksen jälkeen ■■■■■ maksettiin 30.11.2018 laatutyön johtamisen korvaus takautuvasti elo-marraskuulta 2018 ja sen jälkeen 01.12.2018 alkaen kuukausittain laatutyön johtamisen korvauksella korotettu tehtäväkohtainen palkka.

Vakinainen viranhaltija irtisanoutui apulaisrehtorin virasta siten, että hänen virkasuhteensa päättyi 31.3.2019. Virka ilmoitettiin julkisesti haettavaksi ja ■■■■■ tehtiin toinen määräaikainen virkamääräys apulaisrehtorin virkaan lukuvuoden loppuun saakka ajalle 1.4.2019 – 31.7.2019. Apulaisrehtorin virkamääräyksen tehtäväkohtainen palkka oli 4 793,61 e/kk. Virkamääräykseen on lisäksi myöhemmin käsin lisätty laatutyön johtamisesta maksettava euromääräinen korvaus, jolloin korotettu tehtäväkohtainen palkka sisältäen laatutyön johtamisen oli yhteensä 5 049,59 euroa/kk.

Liitteenä ■■■■■ virkamääräykset 1.8.2018 ja 1.4.2019 alkaen sekä opetus- ja kasvatusjohtajan päätös laatutyön johtamisen korvaamisesta lukuvuonna 2018 – 2019. ■■■■■ palkka apulaisrehtorina sisältäen laatutyön johtamisen on ollut oikean suuruinen 31.07.2019 saakka.

■■■■■ vakinaisessa virkamääräyksessä 1.8.2019 alkaen virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaisen palkan suuruus on 5 049,59 e/kk eli samansuuruinen kuin 31.7.2019 päättyneen lukuvuoden lopussa (korotettu tehtäväkohtainen palkka sisältäen laatutyön johtamisen). Huomioiden virka-apulaisrehtorin tehtävän vaativuuden mukaan määriteltä palkka ja se, että ■■■■■ hoiti virkamääräystä tehtäessä edelleen perusopetuksen laatutyön johtamista, virkamääräyksen tehtäväkohtaisen palkan suuruus oli oikea. Virkamääräyksen allekirjoitti opetus- ja kasvatusjohtaja.

Aiheettomasti maksettu palkka on syntynyt siten, että opetus- ja kasvatusjohtaja on vakinaisen virkamääräyksen jälkeen edelleen lukuvuosittain tehnyt Dynasty- ohjelmistossa hallintopäätöksen, jolla ■■■■■ tehtäväkohtaista palkkaa on korotettu laatutyön johtamisen perusteella. Laatutyön johtaminen on jo kertaalleen sisällytetty virkamääräyksen tehtäväkohtaiseen palkkaan, joten palkkaa on maksettu virheellisesti kahteen kertaan samasta tehtävästä.

■■■■■ tehtävän vaativuudessa apulaisrehtorina lukuvuoden 2018 – 2019 päättymisen 31.7.2019 ja seuraavan lukuvuoden alkamisen 1.8.2019 välillä ei ole tapahtunut tehtävän vaativuuden muutosta.

Tämän vuoksi väite siitä, että virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaista palkkaa olisi lukuvuoden vaihtuessa ja tehtävän vaativuuden pysyessä ennallaan korotettu yli 5 % on perusteeton. Opetus- ja kasvatusjohtajalla ei ole tällaista itsenäistä harkintavaltaa tehtäväkohtaisen palkan korottamiseen ilman työn vaativuuden muutosta ja siihen tehtyä uudelleen arviointia.

Opetus- ja kasvatusjohtajan päätökset laatutyön johtamisen korvaamisesta ovat perustuneet OVTES sopimusalan järjestelyeräneuvottelun yhteydessä sovittuun neuvottelutulokseen. Neuvotteluissa on sovittu tehtävästä (laatutyön johtaminen) ja siitä maksettavasta euromäärästä.

██████████ on edellä mainituilla perusteilla maksettu virheellisesti palkkaa laatutyön korvauksena, vaikka laatutyön johtaminen on jo kertaalleen sisällytetty virkamääräyksen tehtäväkohtaiseen palkkaan. Edellä mainitusta virheestä johtuen palkkaa on maksettu perusteettomasti kahteen kertaan samasta tehtävästä. Väite siitä, että ██████████ kuuluisi sekä virkamääräyksen mukainen tehtäväkohtainen palkka että sen lisäksi vielä erikseen laatutyön korvaus, on perusteeton. Myöskään perusteita siihen, että virheellistä palkanmaksua jatkettaisiin ajalla 01.11.2023 – 31.07.2024 ██████████ vaatimalla tavalla, ei ole.

Asiaa selvitettäessä havaittiin lisäksi, että virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaista palkkaa on 1.4.2021 korotettu virheellisellä yleiskorotuksella. Virka- ja työehtosopimus määrittelee yleiskorotuksen suuruuden. Kunnallisen opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen mukaan ko. hinnoittelutunnuksen yleiskorotus 1.4.2021 on ollut 0,72 %. Tämä korotus on virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaiseen palkkaan tehty manuaalisesti. Samanaikaisesti OVTES:n peruskoulua koskevan liitteen muulle henkilöstölle tuli palkkarakenteen muutoksesta johtuen 1,72 %:n yleiskorotus, joka toteutettiin ohjelmiston massakorotusajona. Tämä korotusajo kohdentui virheellisesti myös samassa OVTES:n liitteessä oleva virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaiseen palkkaan. Palkanlaskentaohjelmisto vaihtui samanaikaisesti 1.4.2021. Yleiskorotukset tehtiin aiemmin käytössä olleella ohjelmistolla ja konvertoitiin korottuneina uuteen palkanlaskentaohjelmistoon. Em. syistä johtuen virhettä ei havaittu ennen kuin loppuvuonna 2023, kun selvitettiin takautuvasti virka-apulaisrehtorin tehtäväkohtaisen palkkauksen oikeellisuutta.

██████████ on em. virheistä johtuen maksettu aiheettomasti palkkaa 1.1.2020 alkaen yhteensä 15 603,47 e/brutto. Ajalta 1.8.-31.12.2019 palkkasaatava 1 269,70 euroa on vanhentunut.

Heti kun virhe laatutyön korvauksen osalta havaittiin, opetus- ja kasvatusjohtaja oli yhteydessä ██████████ lokakuun 2023 lopussa ja kertoi, että ██████████ on maksettu aiheettomasti palkkaa laatutyön

korvauksena, vaikka laatutyön johtaminen on jo kertaalleen sisällytetty virkamääräyksen tehtäväkohtaiseen palkkaan. Marraskuusta 2023 alkaen [REDACTED] ei ole enää maksettu laatutyöstä erilliskorvausta. Virheellisen yleiskorotuksen tarkemmat taustat saatiin selvitettyä joulukuussa.

Aiheettomasti maksetun palkan perusteet ja euromäärä selvitettiin [REDACTED] 18.12.2023. Tilaisuudessa tai muutoinkaan vuoden 2023 aikana [REDACTED] ei ole työnantajalle tuonut esille sitä, etteikö laatutyöstä olisi maksettu korvausta kahteen kertaan (osana tehtäväkohtaista palkkaa ja erillisellä korvauksella). [REDACTED] on 20.12.2023 lähettänyt kaupunginjohtajalle sähköpostiviestin, jossa hän toteaa saaneensa liikaa palkkaa koskien opetuspalveluiden kehittämistehtävää (laatutyön johtaminen). Sähköpostin mukaan [REDACTED] on siis ollut tietoinen, että palkkaa on maksettu aiheettomasti. Sähköpostiviesti on liitteenä.

[REDACTED] tuo oikaisuvaatimuksessa esille ominaisuuksiaan hyvänä työntekijänä. Hyvästä työtuloksesta palkitaan henkilökohtaisella lisällä, jonka perusteita ovat ammatinhallinta, yhteistyö, uudistuminen ja tuloksellisuus. Henkilökohtainen työstä suoriutuminen ei vaikuta tehtäväkohtaisen palkan määräytymiseen.

Viranhaltijalakia sovelletaan ensisijaisena hallintolakiin nähden. Koska viranhaltijalaissa ei ole säädetty kuulemisvelvoitetta takaisinperintäasiaan, viranhaltijalain mukaista kuulemista ei tarvitse järjestää ennen päätöksentekoa asiasta. Tässä mielessä takaisinperintätilanne on erilainen kuin useat muut viranhaltijalaissa tarkoitetut tilanteet.

Hallintolain logiikassa kuulemisen tai vaikutusmahdollisuuksien varaamisen tarkoituksena on ensisijaisesti hankkia päätöksentekijälle tietoja ja selvityksiä päätöksenteon perusteeksi, ei niinkään kirjata erimielisyyttä tai eri näkemyksiä sinänsä. Hallintolain mukaisen kuulemisen täyttää myös asiasta käyty keskustelu ja kirjeenvaihto.

[REDACTED] on 18.12.2023 luovutettu laskelma, jossa on kuukausittain eritelty takaisinperittävän palkan määrä. [REDACTED] kanssa on tuolloin selvitetty em. takaisinperinnän perusteet. [REDACTED] on tässä tapauksessa ollut tietoinen vireillä olevasta, häntä koskevasta asiasta ennen päätöksentekoa ja on ilmaissut siitä mielipiteensä suullisesti ja sähköpostitse. Uuden kuulemisen järjestämiseen suullisesti tai kirjallisesti ei ole ollut tarvetta myöskään hallintolain perusteella.

Äänekosken kaupunki työnantaja on soveltanut tasapuolisuuden periaatetta tähän saakka siten, että aiheettomasti maksettu palkka on peritty työntekijältä takaisin. [REDACTED] viittaa oikaisuvaatimuksessaan siihen, että virheellinen yleiskorotus

1.4.2021 koskee myös kolmea muuta viranhaltijaa. Muiden viranhaltijoiden osalta asiassa ei ole vielä tehty viranhaltijapäätöstä, eikä palkkasaatava ole vanhentunut. [REDACTED] osalta päätös sisältyi aiheettomasti maksetun palkan kokonaisuuteen, josta vuoden 2020 palkkasaatava olisi vanhentunut, ellei päätöstä olisi tehty vuonna 2023.

Vetoaminen virheellisen päätöksen luomaan luottamuksensuojaan ja sitovuuteen on perustetonta ja kohtuutonta paitsi kaupungin kannalta, myös muun henkilöstön kannalta. Henkilöstön tasapuolisen ja yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta on kohtuutonta, että luottamuksensuojaa annettaisiin aiheettomasti saadulle palkkaetuudelle.

Vaikka aiheettomasti maksettu palkka johtuu työnantajan virheestä, työnantajalla on oikeus periä liikaa maksettu palkka takaisin. Palkan kuittausoikeudesta ja palkan takaisinperinnästä on sopimusmääräys KVTES:n II luvun 20 § 2 momentissa, jossa on viitattu kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 56 §:ään, jossa säädetään työnantajan oikeudesta periä takaisin aiheettomasti maksettu palkka tai muu palvelussuhteesta johtuva etuus.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 56 §:n mukaan aiheettomasti maksettu palkka tai muu palvelussuhteesta johtuvan taloudellisen edun määrä saadaan periä takaisin. Takaisinperintä voidaan suorittaa myös siten, että perittävä määrä vähennetään seuraavan tai seuraavien palkanmaksujen yhteydessä viranhaltijan palkasta. Takaisinperintää koskevassa päätöksessä on mainittava takaisin perittävä määrä ja takaisinperinnän peruste. Palkasta ei saa periä enempää kuin mitä palkasta lain mukaan saadaan ulosmitata.

Takaisinperinnän edellytyksenä on, että palkan tai muun taloudellisen edun maksamisessa on tapahtunut selvä virhe, esimerkiksi laskuvirhe tai muu ilmeinen erehdys.

Työnantaja voi luopua takaisinperinnästä joko kokonaan tai osittain, jos takaisinperintää on olosuhteet huomioon ottaen pidettävä kohtuuttomana tai jos aiheettomasti maksettu määrä on vähäinen. Koska takaisinperinnästä voidaan luopua vain mainituilla kriteereillä, ilmaisulla on tarkoitettu antaa nimenomainen toimivalta takaisinperintään. Takaisinperinnän kohtuuttomuutta voidaan arvioida verrattaessa takaisinperinnän suuruutta asianosaisen taloudelliseen tilanteeseen ja muihin olosuhteisiin.

[REDACTED] varsinainen palkka tammikuussa 2024 oli 6 557,55 e/kk/brutto (korjattuna siten, että laatutyö sisältyy palkkaan vain kertaalleen). Lokakuussa 2023 [REDACTED] maksettu virheellinen varsinainen palkka oli 6 854,30 e/kk/brutto. Todettakoon, että [REDACTED]

Kaupunginhallitus

§ 30

05.02.2024

varsinainen palkka on tuolloin ollut suurempi kuin Koulunmäen yhtenäiskoulun rehtorille maksettava varsinainen palkka.

Takaisinperinnän maksuaikataulusta päätetään erikseen. Asianosaista kuullaan maksuaikataulusta.

Edellä olevan perusteella kaupunginhallitukselle ehdotetaan, että se hylkäisi [REDACTED] 10.01.2024 tekemän oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksenalainen henkilöstöjohtajan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, henkilöstöjohtaja ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty muita syitä tai perusteita, joiden johdosta oikaisuvaatimuksen hyväksyminen olisi tarkoituksenmukaista.

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Arja-Leena Kriivarinmäki, puh. 020 632 2045

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) päättää ottaa käsiteltäväksi [REDACTED] 10.01.2024 tekemän oikaisuvaatimuksen henkilöstöjohtajan 22.12.2023 (3 §) tekemästä päätöksestä, koska sanotusta päätöksestä saa tehdä oikaisuvaatimuksen, [REDACTED] on asianosaisena oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja kirjallinen oikaisuvaatimus on toimitettu kaupungille säädetyssä määräajassa; ja
- 2) hylkää edellä kohdassa 1 tarkoitetun oikaisuvaatimuksen, koska oikaisuvaatimuksenalainen henkilöstöjohtajan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, henkilöstöjohtaja ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty muita syitä tai perusteita, joiden johdosta oikaisuvaatimuksen hyväksyminen olisi tarkoituksenmukaista.

**Kaupunginjohtajan kokouksessa tehty ehdotus**

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteltavaksi.

**Päätös**

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan kokouksessa tehty ehdotus.

-----

Liitteet

9 Ei-julkinen asiakirja

10 Ei-julkinen asiakirja

**Ilmoitusasiat**

KH 05.02.2024 § 31

Kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat asiakirjat:

- Äänekosken kaupungin lausunto hallitukseen esityksestä eduskunnalle laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta
- Äänekosken kaupungin lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen liittyvien lakien, valmiuslain ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta
- Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymän valtuutson pöytäkirja [15.12.2023](#)
- Aluehallituksen pöytäkirja [19.12.2023](#), [16.1.2024](#) ja [23.1.2024](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Esittelijän ehdotus**

Kaupunginhallitus merkitsee em. ilmoitusasiat tiedokseen.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

Kaupunginhallitus

§ 32

05.02.2024

**Lautakuntien pöytäkirjat**

KH 05.02.2024 § 32

Kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat lautakuntien pöytäkirjat:

- opetus- ja kasvatustalautakunta 23.1.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Esittelijän ehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, ettei se ota käsiteltäväkseen edellä mainitussa kokouksessa tehtyjä päätöksiä.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

- - - - -

**Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset**

KH 05.02.2024 § 33

Kaupunginhallitukselle on toimitettu kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset.

- 3 § Projektikoordinaattoreiden valinta Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmisteluun
- 4 § Irtisanoutuminen kaavoitusavustajan toimesta
- 5 § Jäsenten nimeäminen arkistotyöryhmään
- 6 § Hyvinvointikoordinaattorin toimen täyttäminen
- 7 § Täyttölupapäätös määräaikaiseen taloussihteerin toimeen
- 8 § Maankäyttösuunnittelijan viran vakinainen täyttölupapäätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Esittelijän ehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksiä ei oteta käsiteltäväksi.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

-----

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 18, § 19, § 21, § 23, § 24, § 25, § 30, § 31, § 32, § 33**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 20****Päätöskohdat 1 ja 3****MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

**Päätöskohta 2****OIKAISUVAATIMUSOHJEET / Kaupunginhallitus****Oikaisuvaatimusoikeus**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 25 päivä tai juhannusaatto tai arklauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Äänekosken kaupungin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimuksen liitteineen voi lähettää postitse tavallisena kirjeenä osoitteeseen, Hallintokatu 4, 44100 Äänekoski tai vaihtoehtoisesti sähköpostitse osoitteeseen [kirjaamo@aanekoski.fi](mailto:kirjaamo@aanekoski.fi).

Salassapidettäviä tietoja ei saa lähettää sähköpostitse. Salassapidettävät tiedot ja asiakirjat voi toimittaa kaupungille erillisen [turvapostipalvelun](#) kautta.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava: 1) päätös, johon haetaan oikaisua, 2) miten päätöstä halutaan oikaistavaksi, 3) millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen**

Tieto pöytäkirjan tai yksittäisen päätöksen pitämisestä yleisesti nähtävänä on merkitty toimitilien pöytäkirjaan tai toimitilien tai viranhaltijan päätökseen.

**Liitetään päätökseen/otteeseen**

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 22, § 26, § 27, § 28, § 29****OIKAISUVAATIMUSOHJEET / Kaupunginhallitus****Oikaisuvaatimusoikeus**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Äänekosken kaupungin kaupunginhallitus. Oikaisuvaatimuksen liitteineen voi lähettää postitse tavallisena kirjeenä osoitteeseen, Hallintokatu 4, 44100 Äänekoski tai vaihtoehtoisesti sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@aanekoski.fi.

Salassapidettäviä tietoja ei saa lähettää sähköpostitse. Salassapidettävät tiedot ja asiakirjat voi toimittaa kaupungille erillisen [turvapostipalvelun](#) kautta.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava: 1) päätös, johon haetaan oikaisua, 2) miten päätöstä halutaan oikaistavaksi, 3) millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen**

Tieto pöytäkirjan tai yksittäisen päätöksen pitämisestä yleisesti nähtävänä on merkitty toimielimen pöytäkirjaan tai toimielimen tai viranhaltijan päätökseen.

**Liitetään päätökseen/otteeseen**