

## Äänekosken kaupungin henkilökuljetukset 2024-2026 (2027-2028) / Oikaisuvaatimus / Taksi K.Hirvanen Oy

KH 20.05.2024 § 135

Äänekosken kaupunki on pyytänyt tarjouksia henkilökuljetuksista oppilaskuljetusten ja palveluliikenteen tarpeisiin.

Henkilökuljetuksia koskeva tarjouspyyntö 492657 Äänekosken kaupungin henkilökuljetukset 2024-2026 (2027-2028) on 22.3.2023 lähetetty julkaistavaksi Hilmassa ja TED:issä. Tarjousten jättämisen määräaika umpeutui 2.5.2024 kello 9.00. Hankintamenettelynä käytettiin palveluhankintojen EU-kynnysarvon ylittävää avointa menettelyä.

Hankinta on jaettu neljään osakokonaisuuteen, jotka ovat:

- 1) Oppilaskuljetukset ja palveluliikenne Konginkankaan alue
- 2) Oppilaskuljetukset Hietaman alue
- 3) Oppilaskuljetukset ja palveluliikenne Honkolan ja Koiviston alue
- 4) Kuljetukset Äänekosken ulkopuolella sijaitseviin oppilaitoksiin

Tarjouskilpailuun saatiin yhteensä neljätoista (14) tarjousta. Osa tarjouksista koski useampaa osakokonaisuutta ja osa vain yksittäistä osakokonaisuutta. Tarjoajista 12 on ilmoittanut tiedot, joiden perusteella yritys täyttää asetetut soveltuvuusvaatimukset. Loput 2 tarjoajaa ovat ilmoittaneet tiedot, joiden perusteella yritys ei täytä asetettuja soveltuvuusvaatimuksia. Soveltuvuusvaatimusten täyttymisessä ilmenneet puutteet on esitetty tarjoajakohtaisesti erillisissä liitetiedostoissa. Kaupungilla on velvollisuus sulkea kyseiset kaksi tarjoajaa hankintamenettelyn ulkopuolelle.

Soveltuvuusvaatimukset täyttävien kahdentoista tarjoajan tarjouksista 11 täytti tarjouspyynnön mukaiset vaatimukset kaikkien tarjottujen osakokonaisuuksien osalta. Yksi tarjous ei vastannut tarjouspyynnön ehtoja tarjotun ajoneuvokaluston osalta osakokonaisuudessa 2: Oppilaskuljetukset Hietaman alue, sillä kalustoluettelon mukaan ajoneuvossa on vain 13 oppilaspaikkaa vaaditun 17 matkustajapaikan sijaan.

Kelpoisuusvaatimukset täyttävien ja tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen jättäneiden tarjoajien välillä valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus osakokonaisuuskohtaisesti arvioituna. Osakokonaisuuksissa 1-3 tarjousten kokonaistaloudellisen edullisuuden vertailussa hinnan painoarvo on 90 pistettä ja laadun 10 pistettä. Osakokonaisuudessa 4 hinnan painoarvo on 100 pistettä. Kyseisessä osakokonaisuudessa tarjoukselle asetetut laatuvaatimukset mahdollistavat vertailun pelkän hinnan perusteella. Tarjousten vertailuperusteet ja toteutettu vertailu on esitetty tarkemmin vertailutaulukossa.

Hankintasopimukset voidaan allekirjoittaa aikaisintaan hankintapäätöksen saatua lainvoiman tai kun markkinaoikeus on antanut sopimukselle täytäntöönpanoluvan. Lisäedellytyksenä hankintasopimusten allekirjoittamiselle on, että hankintayksikkö on

tarkistanut toisen sopijapuolen soveltuvuuden todentavat dokumentit, mukaan lukien hankintamenettelyä varten annetut rikosrekisteriotteet. Muut hankintamenettelyn perusteella solmittavia sopimuksia ja hankintamenettelyn toteuttamista koskevat tiedot on esitetty tarkemmin tarjouspyynnössä.

Hankinta-asiakirjat tulevat asianosaisjulkiseksi sen jälkeen, kun asianosaiset ovat saaneet tiedon päätöksestä (JulKL 11.1 §). Hankinta-asiakirjat tulevat yleisjulkiseksi sen jälkeen, kun sopimus asiassa on tehty (JulKL 6 § 3. kohta, 7.2 §). Salassa pidettävät tiedot eivät tule julkisiksi. Salassa pidettäviä tietoja ovat tarjoajan liike- ja ammattisalaisuudet. Kokonais- tai vertailuhintaa ei pidetä liike- tai ammattisalaisuutena. (JulKL 10 §, 11 § 6. kohta, 24 § 20. kohta.)

**Valmistelija** Hankinta-asiiantuntija Henriikka Mäkelä, puh. 040 480 1074 ja kuljetussuunnittelija Tommi Maanselkä, puh. 040 835 4720

**Esittelijä** Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

**Päätösehdotus** Päätösehdotus esitellään kokouksessa.

### **Kaupunginjohtajan kokouksessa tehty ehdotus**

Kaupunginhallitus:

- 1) hylkää Fennostaff Oy:n (3430930-5) tarjouksen perustuen päätöksen liitetiedostossa tarkemmin yksilöityyn referenssitietojen soveltumattomuuteen;
- 2) hylkää Taksi K.Hirvanen Oy:n (2494307-0) tarjouksen perustuen päätöksen liitetiedostossa tarkemmin yksilöityyn referenssitietojen soveltumattomuuteen;
- 3) osakokonaisuudessa 1 "Oppilaskuljetukset ja palveluliikenne Konginkankaan alue" valitsee hankinnan toteuttajaksi Jyvässeudun Taksiautot Oy:n (0736583-8);
- 4) osakokonaisuudessa 2 "Oppilaskuljetukset Hietaman alue" hylkää Kontro Group Oy:n (2928589-8) tarjouksen perustuen kalustoluettelossa esitetyn ajoneuvokaluston puutteelliseen matkustajapaikkojen lukumäärään ja valitsee hankinnan toteuttajaksi Koivuranta Oy:n (0176217-0);
- 5) osakokonaisuudessa 3 "Oppilaskuljetukset ja palveluliikenne Honkolan ja Koiviston alue" valitsee hankinnan toteuttajaksi Jyvässeudun Taksiautot Oy:n (0736583-8)
- 6) osakokonaisuudessa 4 "Kuljetukset Äänekosken ulkopuolella sijaitseviin oppilaitoksiin" valitsee hankinnan toteuttajaksi Kontro Group Oy:n (2928589-8); ja
- 7) valtuuttaa talousjohtajan päättämään nyt kyseessä olevan hankintamenettelyn optiokausien käytöstä tai käyttämättä jättämisestä.

## Päätös

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan kokouksessa tehty ehdotus.

- - - - -

KH 17.06.2024 § 171  
62/02.07.00/2024

## Yleistä

Taksi K. Hirvanen Oy on toimittanut Äänekosken kaupungille hankintaoikaisuvaatimuksen koskien tarjouskilpailua 492657 Äänekosken kaupungin henkilökuljetukset 2024-2026 (2027-2028). Kyseisessä hankintamenettelyssä kaupunginhallitus on päätöksellään 20.05.2024 § 135 päättänyt hylätä Taksi K. Hirvanen Oy:n tarjouksen perustuen siihen, etteivät tarjoajan ilmoittamat referenssitiedot täytä tarjouspyynnössä määriteltyjä soveltuvuusvaatimuksia.

Oikaisuvaatimus on liitteenä.

## Prosessi

Päätös muutoksenhakuohjeineen on annettu asianosaiselle tiedoksi 22.5.2024. Hankintalain 133 § mukaisesti hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväksi omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Asianosaisen on esitettävä vaatimuksensa hankintaoikaisusta 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä. Hankintalain 134 § mukaisesti hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen 147 § mukaiseen 14 päivän määräaikaan, jonka kuluessa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Taksi K.Hirvasen tarjous on koskenut ainoastaan osakokonaisuutta 4: "Kuljetukset Äänekosken ulkopuolella sijaitseviin oppilaitoksiin (puhdas ajoneuvo)", joten oikaisuvaatimuksen tekijä on asianosainen vain osakokonaisuuden 4 osalta. Oikaisuvaatimuksen voi esittää vain asianosainen, joten oikaisuvaatimus voi pätevästi kohdistua ainoastaan osakokonaisuuteen 4, vaikka sen kohdistumista tiettyyn osakokonaisuuteen ei ole vaatimuksessa erikseen yksilöity.

Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettu kaupungille 23.5.2024, eli vaatimuksen esittämiselle asetetun määräajan kuluessa. Hankintaoikaisuvaatimus otetaan siten käsiteltäväksi. Muutoksenhakuajan kuluessa päätöksestä ei ole valitettu markkinaoikeuteen.

## Oikaisuvaatimuksen käsittely

*Vaatimus ja sen perustelut*

Hankintaoikaisuvaatimuksessaan Taksi K. Hirvanen Oy vaatii oikaisua siten, että sen tarjous otettaisiin huomioon

tarjousvertailussa, vaikka yrityksen referenssit eivät täytä tarjouspyynnön mukaisia vaatimuksia. Oikaisuvaatimuksen keskeisenä perusteluna on tarjoajan näkemys, jonka mukaan tarjouskilpailussa asetettu referenssivaatimus on suhteellisuusperiaatteeseen nähden kohtuuton ja rajoittaa kilpailua.

### *Vastaus vaatimukseen*

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti hankintayksiköllä on laaja harkintavalta soveltuvuusvaatimusten asettamisessa, kunhan niillä on liityntä tarjoajan kyvykkyyteen toteuttaa hankinnan kohteena olevat palvelut. Tarjouspyynnön mukaisesti hankinnan kohteena on kuljetukset Äänekosken alueelta Oppimis- ja ohjauskeskus Valteri, Onervaan. Kuljetus järjestetään opiskelijan yksilöllisen opinto-oikeuden, työajan ja kuljetustarpeen mukaan. Tarjouspyyntöön liitettyssä sopimusluonnoksessa on lisäksi esitetty tarkempia vaatimuksia mm. kuljettajan vastuusta huolehtia alle 15-vuotiaiden oppilaiden turvavyön käytöstä ja erityistä tukea tarvitsevan oppilaan luovuttamisesta huoltajan ja kuljettajan sekä kuljettajan ja oppilaitoksen henkilökunnan välillä.

Tarjouspyyntöasiakirjoissa referenssivaatimuksena on edellytetty, että "Tarjoajalla tulee olla tarjousten viimeisestä mahdollisesta jättöajankohdasta laskien viimeisten kolmen (3) vuoden ajalta kokemusta yhteensä vähintään kahdesta (2) vastaavasta referenssitoimituksesta. Vastaavaksi katsotaan vähintään kolmena päivänä viikossa toistunut ja lukukauden kestänyt referenssi ammattimaisista henkilökuljetuksista. Vastaavaksi voidaan hyväksyä myös muutoin samankaltainen ja riittävän laaja henkilökuljetusten referenssi. Vähintään yhden esitetystä referensseistä tulee koskea lasten kuljettamista."

Koska vaadittujen referenssien yhteenlaskettu kesto on lyhyempi kuin referenssien tarkastelujakso ja referenssit on hyväksytyt osaaikaisesti toteutettuina, on yksityisyrittäjilläkin mahdollisuus täyttää asetettu soveltuvuusvaatimus. Lisäksi on ilmoitettu hyväksyttävän määrittelystä poikkeava, mutta samankaltainen ja riittävän laaja henkilökuljetusten referenssi kuitenkin niin, että vähintään toisen referensseistä on edellytetty koskevan lasten kuljettamista. Erityistä tukea tai järjestelyjä tarvitsevat lapset muodostavat kuljettajan vastuun ja tarkkaavaisuuden kannalta erityisen asiakasryhmän, minkä vuoksi vaatimuksella aiemmasta kokemuksesta ammattimaisista henkilökuljetuksista sekä lasten kuljettamisesta on selkeä liityntä ja perustelu hankittavaan palveluntuotantoon nähden.

Referenssivaatimusten mitoitus ja sisältö huomioon ottaen referenssivaatimus ei ole ollut hankinnan kohteeseen nähden kohtuuton. Tätä näkemystä puoltaa myös se, että osakokonaisuuteen on palveluntuotannon paikallisuudesta huolimatta saapunut tarjous oikaisuvaatimuksen esittäjän lisäksi seitsemältä (7) muulta tarjoajalta, jotka ovat täyttäneet asetetut referenssivaatimukset.

Mikäli referenssivaatimukset kuitenkin katsottaisiin asetetun kohtuuttomiksi, ei hankintayksikön olisi sallittua ottaa nyt vertailun ulkopuolelle suljettua tarjoutta mukaan tarjousvertailuun. Hankintalain menettelytapasäännöksistä johtuen ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta, joten mikäli soveltuvuusvaatimukset olisivat kohtuuttomat, tulisi hankintamenettely keskeyttää osakokonaisuuden 4 osalta ja järjestää uusi tarjouskilpailu. Mikäli toimittaisiin toisin, olisi tarjousten vertailu epäoikeudenmukainen niitä potentiaalisia tarjoajia kohtaan, jotka ovat jättäytyneet tarjouskilpailun ulkopuolelle havaittuaan, että eivät täytä asetettuja soveltuvuusvaatimuksia.

Edellä olevan perusteella kaupunginhallitukselle ehdotetaan, että se hylkäisi Taksi K. Hirvanen Oy:n 23.5.2024 tekemän oikaisuvaatimuksen.

Valmistelija	Hankinta-asiantuntija Henriikka Mäkelä, puh. 040 480 1074
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Tuononen
<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunginhallitus;  1) päättää ottaa käsiteltäväksi Taksi K. Hirvanen Oy:n 23.5.2024 tekemän oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen 20.05.2024 § 135 tekemästä päätöksestä, koska yrityksellä on oikeus tehdä oikaisuvaatimus ja kirjallinen oikaisuvaatimus on toimitettu kaupungille säädetyssä määräajassa; ja  2) hylkää edellä kohdassa 1 tarkoitetun oikaisuvaatimuksen, koska kaupunginhallituksen päätös ei ole virheellinen eikä hankintayksikkö ole menetellyt lainvastaisesti hankinnan referenssivaatimusten osalta. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty muita syitä tai perusteita, joiden takia oikaisuvaatimuksen hyväksyminen olisi tarkoituksenmukaista.
<b>Päätös</b>	Hyväksyttiin.

- - - - -