

Kotoutumishjelma ja siitä laadittava asiakirja

OPEKAS 31.10.2024 § 46

1.1.2025 voimaan tulevan kotoutumislain (681/2023) §13 mukaan kunnan on järjestettävä kotoutumishjelma, jonka on sisällettävä:

- 1) 14 § tarkoitettu osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi ja 15 § tarkoitettu monialainen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi;
- 2) 16 §:ssä tarkoitettu kotoutumissuunnitelman laadinta ja 17 §:ssä tarkoitettu monialaisen kotoutumissuunnitelman laadinta;
- 3) 25 §:ssä tarkoitettu monikielinen yhteiskuntaorientaatio;
- 4) 26 §:ssä tarkoitettua ja muuta koulutusta ja palveluita, jotka edistävät suomen ja ruotsin kielen osaamista, luku- ja kirjoitustaitoa, yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä;
- 5) ohjelman aikaista ohjausta ja neuvontaa; ja
- 6) 26 §:ssä tarkoitettu kielitaidon päättöttestaus.

Kotoutumishjelma voi lisäksi sisältää muita kunnan järjestämisvastuulla olevia kotoutuja-asiakkaiden työllisyyttä, yrittäjyyttä, työ- ja toimintakykyä, maahanmuuttajien hyvinvointia ja terveyttä tai kotoutumista edistäviä palveluita sekä järjestö-, yhdistys- tai yhteisötoimintaan tai muuhun yhteiskunnan tai kulttuuri- ja vapaa-ajan toimintaan tutustumista ja siihen osallistumista.

Kunnan on laadittava kotoutumishjelmasta asiakirja, jossa kuvataan kotoutumisen alkuvaiheen palvelut, palveluiden vastuutahot sekä palveluihin liittyvä yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Työ- ja elinkeinoministeriö muistutti 19.6.2024 kirjeellään, että kotoutumishjelma, sitä kuvaava asiakirja ja sopimus ELY-keskuksen kanssa ovat 1.1.2025 kotoutumislain mukaisten korvausten maksatuksen edellytys. Kunnan tulee toimittaa kotoutumishjelmaa kuvaava asiakirja alueensa ELY-keskuksen kirjaamoon viimeistään 5.12.2024.

Valmistelija	Maahanmuuttokoordinaattori Titta Veijanen, puh. 040 701 8642, perhepalvelujohtaja Pirjo Heinonen, puh. 0400 672 637 sekä vs. opetus- ja kasvatusjohtaja Niina Rautanen, puh. 040 514 8120
Esittelijä	Vs. opetus- ja kasvatusjohtaja Niina Rautanen, puh. 040 514 8120
Päätösehdotus	Opetus- ja kasvatustalokunta hyväksyy kotoutumishjelman ja sitä kuvaavan asiakirjan sekä päättää esittää sen kaupunginhallituksen ja edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

- - - - -

KH 18.11.2024 § 287

Eduskunta on vuonna 2023 tekemällään päätöksellä hyväksynyt uuden kotoutumisen edistämistä annetun lain (681/2023; jäljempänä myös uusi laki), joka tulee voimaan 1.1.2025. Samalla eduskunta on kumonnut nykyisen kotoutumisen edistämistä annetun lain (1386/2010; jäljempänä myös nykyinen laki) siten, että sen voimassaolo päättyy 31.12.2024.

Uudessa laissa käytettävä käsitteistö poikkeaa jossakin määrin nykyisestä laista. Uudessa laissa kunnan kotoutumisohjelmalla tarkoitetaan ensisijaisesti kunnallisista kotoutumispalveluista muodostuvaa kokonaisuutta, mutta ohjelmasta on laadittava myös asiakirja. Uuden lain 13 §:ssä tarkoitettu kotoutumisohjelmasta laadittava asiakirja ja 45 §:ssä tarkoitettu toimenpideohjelma korvaavat nykyisen lain 32–33 §:n mukaisen kunnan kotouttamisohjelman.

Valtuusto on 6.3.2023 (10 §) tekemällään päätöksellä hyväksynyt voimassa olevan Äänekosken kaupungin kotouttamisohjelman. Nykyisen lain 32 §:n 1 momentin mukaan kotouttamisohjelma hyväksytään kunnanvaltuustossa.

Uudessa laissa ei ole säädetty siitä, mikä kunnan viranomaisen päättää kotoutumisohjelmasta, tästä laadittavasta asiakirjasta ja toimenpideohjelmasta. Valtuusto on 11.11.2024 (64 §) päättänyt muuttaa Äänekosken kaupungin hallintosääntöä niin, että kotoutumisohjelmasta, tästä laadittavasta asiakirjasta ja toimenpideohjelmasta päättäminen kuuluvat jatkossa opetus- ja kasvatustalokuntaan toimivaltaan. Hallintosäännön muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Kaupungin organisaatiossa on tarpeen valmistautua uuden lain voimaantuloon muun muassa siten, että uuden lain mukainen kotoutumisohjelma ja tästä laadittava asiakirja hyväksytään jo ennen vuodenvaihdetta 2024–2025. Puutteelliset tai vanhentuneet asiakirjat saattavat vaikuttaa kaupungin edellytyksiin huolehtia lakisääteisistä velvoitteistaan suhteessa toisaalta kotoutumispalveluiden asiakkaina oleviin henkilöihin ja toisaalta palveluita rahoittaviin valtion viranomaisiin.

Edellä tarkoitettu toimenpideohjelma valmistellaan hyväksymiskäsittelyyn myöhemmin.

Esityslistan liitteinä ovat seuraavat asiakirjat:

- opetus- ja kasvatustalokunnan 31.10.2024 (46 §) käsittelemä ehdotus kotoutumisohjelmasta laadittavaksi asiakirjaksi; ja
- työ- ja elinkeinoministeriön kirje (päivätty 19.6.2024) kotoutumisohjelman järjestämisestä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto:

- 1) hyväksyy Äänekosken kaupungin kotoutumishjelman ja tästä laaditun asiakirjan liitteenä olevan ehdotuksen mukaisesti;
- 2) päättää, että edellä kohdassa 1 hyväksytyt kotoutumishjelma ja tästä laadittu asiakirja ovat voimassa 1.1.2025 lukien toistaiseksi; ja
- 3) kumoaa valtuuston 6.3.2023 (10 §) tekemällä päätöksellä hyväksytyt Äänekosken kaupungin kotouttamishjelman siten, että sen voimassaolo päättyy 31.12.2024.

Päätös

Hyväksyttiin.
