

Hallintosäännön muuttaminen

KH 28.04.2025 § 112

Yleistä

Kuntalain (410/2015) 90–91 §:n perusteella toimivallan jaosta kunnassa eri toimielinten ja viranhaltijoiden kesken määrätään kunnan hallintosäännössä, josta lain 14 §:n mukaan päättää valtuusto. Äänekosken kaupungin hallintosääntöä on viimeksi muutettu valtuuston 11.11.2024 (64 §) tekemällä päätöksellä, jolla tehdyt muutokset tulivat voimaan 1.1.2025 lukien.

Viranhaltijatyönä on valmisteltu luonnos hallintosäännön muuttamisesta ajankohtaisten tarpeiden mukaan. Luonnokseen sisältyvät muutosesitykset voidaan jaotella toisaalta Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen perustamiseen liittyviin asioihin ja toisaalta siihen liittymättömiin muihin asioihin.

Työllisyysalueen perustamiseen liittyvät muutosesitykset

Hankasalmen kunta, Kannonkosken kunta, Karstulan kunta, Kinnulan kunta, Kivijärven kunta, Konneveden kunta, Kyyjärven kunta, Laukaan kunta, Pihtiputaan kunta, Saarijärven kaupunki, Uuraisten kunta, Viitasaaren kaupunki ja Äänekosken kaupunki ovat perustaneet kuntien yhteisen Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen, jonka varsinainen toiminta alkoi 1.1.2025. Äänekosken kaupunki on yhteistoiminta-alueen vastuukunta.

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueesta tehdyn kuntien välisen sopimuksen 3.2 kohdan mukaan yhteistoiminta-alueen päätösvaltaa käyttää vastuukunnan organisaatiossa toimiva Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta. Lautakunta toimii työllisyysalueen työvoimaviranomaisena.

Sopimuksen 3.4 kohdan mukaan yhteistoiminta-alueen johtajana ja yhteisen toimielimen esittelijänä on vastuukuntaan virkasuhteessa oleva työllisyysaluejohtaja, ja 5 kohdan mukaan yhteistoiminnan henkilöstö on vastuukunnan palveluksessa.

Edelleen sopimuksen 3.5 kohdan mukaan yhteisen toimielimen tehtävien ja toimivallan siirtämisestä yhteistoiminta-alueen johtajalle ja muulle henkilöstölle sekä yhteisen toimielimen työskentelystä ja sen jäsenten taloudellisten etuuksien perusteista määrätään tarkemmin vastuukunnan kulloinkin voimassa olevassa hallintosäännössä.

Sopimuksen 3.5 kohdan mukaan vastuukunta varaa yhteiselle toimielimelle ja kullekin sopijakunnalle tilaisuuden antaa lausunto yhteistoiminta-alueen viranhaltijoiden toimivaltaa koskevista ja muista yhteistoimintaan vaikuttavista hallintosäännön määräyksistä ennen kuin vastuukunnan kaupunginhallitus tekee näistä tai näiden muuttamisesta ehdotuksen vastuukunnan valtuustolle.

Valtuusto hyväksyi 10.6.2024 (37 §) tekemällään päätöksellä hallintosääntöön määräykset työllisyysaluelautakunnasta ja työllisyysaluejohtajasta ja 11.11.2024 (64 §) tekemällään päätöksellä määräykset työllisyysalueen muista viranhaltijoista.

Valtion henkilöstö siirtyi 1.1.2025 kaupungin palvelukseen työllisyysalueen tehtäviin liikkeen luovutuksen periaattein entisillä virkanimikkeillään ja virantoimitusvelvollisuuksillaan. Nimikkeistöä ja tehtäviä oli mahdollista muuttaa vasta yhteistoimintamenettelyn jälkeen keväällä 2025. Tammikuussa 2025 aloitetut yt-neuvottelut päättyivät työllisyysalueen henkilöstön osalta 20.2.2025.

Kaupungin esittämien ja yt-neuvotteluissa käsiteltyjen muutostarpeiden johdosta työllisyysalueen muita viranhaltijoita koskeviin hallintosääntömääräyksiin on valmisteltu liitteenä olevan ehdotuksen mukaiset muutokset. Muutokset koskevat vain virkanimikkeitä.

Äänekosken kaupunki lähetti 4.3.2025 muille sopijakunnille kirjelmän, jossa se pyysi kuntien lausuntoja työllisyysaluelautakunnan muita viranhaltijoita koskevien hallintosääntömääräysten luonnoksesta. Kirjelmässä todettiin, että kunnat voivat halutessaan lausua myös hallintosäännön muiden kohtien mahdollisesta muuttamistarpeesta. Lausunnot pyydettiin toimittamaan sähköpostitse Äänekosken kaupungin kirjaamoon viimeistään 15.4.2025 kello 15.00 mennessä.

Viranhaltijajohto katsoo, että esityslistan valmistumisaikaan (23.4.2025) mennessä saapuneissa lausunnoissa ei ole mitään sellaisia huomautuksia, joiden perusteella hallintosääntömääräysten luonnosta olisi muutettava. Työllisyysaluelautakuntaa, työllisyysaluejohtajaa ja työllisyysalueen muuta henkilöstöä koskevia hallintosääntömääräyksiä on joka tapauksessa mahdollista tarkastella työllisyysalueen toiminnassa saatujen kokemusten perusteella myöhemmin.

Työllisyysalueen muita viranhaltijoita koskevia muutosesityksiä on hallintosääntöehdotuksen 33 §:ssä.

Muut muutosesitykset

Työllisyysalueen perustamiseen liittymättömissä hallintosäännön muutosesityksissä on osin kyse suhteellisen vähämerkityksellisistä muutoksista eri asioiden ilmaisutapoihin. Joitakin muutoksia voidaan pitää sisällöllisesti merkittävänä. Esitetyt muutokset voidaan selostaa hallintosäännön pykälänumeroinnin mukaisessa järjestyksessä seuraavasti.

23 § Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Hallintojohtaja

- Viittaus eläinsuojelulakiin (247/1996) korvataan viittauksella eläinten hyvinvoinnista annettuun lakiin (693/2023), jolla ensiksi mainittu on korvattu 1.1.2024 lukien.

Henkilöstöpäällikkö, elinvoimajohtaja, työllisyyspäällikkö, valmentaja

- Toimivaltuuksia muutetaan kaupungin oman, työllisyysalueeseen kuulumattoman työllisyyden hoidon uudelleenjärjestelyiden tarkoittamalla tavalla (ks. kaupunginhallituksen päätös 13.1.2025, 11 §).
- Maininnat henkilöstöjohtajasta ja työllisyyspäälliköstä poistetaan.
- Valmentajan virkanimike muutetaan työllisyyskoordinaattoriksi.

25 § Opetus- ja kasvatuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Opetus- ja kasvatusjohtaja, perhepalvelujohtaja, päiväkodinjohtaja

- Toimivaltuuksien esitystapaa muutetaan oppimisen tukea koskevien perusopetuslain muutosten johdosta.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelukoordinaattori

- Kaupunginhallitus on perustanut uuden opetuksen ja kasvatuksen palvelukoordinaattorin viran 7.4.2025 (92 §) tekemällään päätöksellä. Viran toimivaltuuksiksi esitetään siirrettäväksi eräitä opetus- ja kasvatusjohtajan nykyisiä valtuuksia.

28 § Kaupunkirakennelautakunnan tehtävät ja toimivalta

- Eräitä euromääräisiä toimivaltuuksia korotetaan.
- Vesihuollon tukeminen lisätään lautakunnan tehtäviin ja toimivaltuuksiin (esim. avustusten antaminen vesiosuuskunnille).
- Maininta oikaisuvaatimusten käsittelystä poistetaan. Hallintosäännössä ei voida määrätä viranomaisesta, joka antaa päätöksen oikaisuvaatimuksen johdosta, vaan asiasta on säädetty laissa.

29 § Kaupunkirakennelautakunnan alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Tekninen johtaja

- Eräitä euromääräisiä toimivaltuuksia korotetaan.

- Muutamia sanamuotoja selkeytetään.

Yhdyskuntainsinööri, kunnossapitoinsinööri, tekninen isännöitsijä, energiainsinööri

- Toimivaltuuksia järjestellään uudelleen ja niihin lisätään muun muassa maininta sähköturvallisuuslain (1135/2016) mukaisista asioista.

30 § Ympäristölautakunnan tehtävät ja toimivalta

- Maininta oikaisuvaatimusten käsittelystä poistetaan. Hallintosäännössä ei voida määrätä viranomaisesta, joka antaa päätöksen oikaisuvaatimuksen johdosta, vaan asiasta on säädetty laissa.

48 § Virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltaminen

56 § Palvelussuhteen päättymisen

- Maininnat henkilöstöjohtajasta poistetaan.

69 § Toimivallan jako julkisissa hankinnoissa

- Viittaus tekniseen isännöitsijään muutetaan viittaukseksi tulosalueen vastuuhenkilöön, millä tavoitellaan, että sama toimivaltuus olisi teknisen isännöitsijän ohella muillakin tulosalueiden vastuuhenkilöillä ja riippumatta siitä, onko kyseessä esihenkilötehtävä.

152 § Kokouspalkkiot

153 § Vuosipalkkiot

154 § Vaalitoimielinten palkkiot

- Kaupungin luottamushenkilöille ja nuorisovaltuuston jäsenille maksettaviin kokouspalkkioihin ja vaalitoimielinten palkkioihin esitetään kymmenen prosentin (10 %) korotusta. Myös luottamushenkilöiden vuosipalkkioihin esitetään korotuksia.

Kunta-alan ja Äänekosken kaupungin tavanomaisena käytäntönä on, että toimikautensa loppuvaiheessa valtuusto päättää palkkioiden tarkistuksista siten, että muutokset tulevat voimaan seuraavan toimikauden alkaessa. Edellisen kerran palkkioita korotettiin valtuuston 14.6.2021 (60 §) tekemällä päätöksellä niin, että korotukset astuivat voimaan uuden valtuustokauden alkaessa 1.8.2021, ja tätä edellisen kerran keväällä 2017 uudelle kaudelle 1.6.2017 lukien.

Vaalitoimielinten palkkioiden rakennetta on kylläkin muutettu meneillään olevan valtuustokauden kuluessa valtuuston 6.3.2023 (8 §) tekemällä päätöksellä, joka tuli voimaan 13.3.2023.

Valmistelluilla korotuksilla tavoitellaan sitä, että Äänekosken kaupungin maksama palkkiotaso säilyisi esimerkiksi Jämsän

kaupunkia, Laukaan kuntaa, Muuramen kuntaa ja muita vertailukuntia vastaavalla tasolla uudella valtuustokaudella.

Säännöllinen palkkioiden korottaminen ehkäisee myös suurten kertakorotusten tarvetta. Kymmenen prosentin korotus jaettuna valtuustokauden neljälle vuodelle vastaa neljää peräkkäistä 2,41 prosentin suuruista korotusta (korkoa korolle -periaatteella laskettuna). Euromääräisesti korotuksia on mahdollista kutsua varsin maltillisiksi.

Vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston palkkioista ei ole määrätty hallintosäännössä, vaan kaupunginhallituksen päätöksellä (23.10.2017, 322 §), jonka mukaan kokouspalkkion suuruus on 75 prosenttia lautakunnan kokouspalkkiosta.

Liitteet

Ehdotus hallintosäännön muutoksiksi on liitteenä. Valmistellut muutokset on korostettu siten, että lisäykset esitetään punaisella ja alleviivatulla tekstillä ja poistot punaisella ja yliviatulla tekstillä.

Lisäksi liitteenä on kuntien välinen sopimus Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueesta, jonka sopijakunnat ovat hyväksyneet ja allekirjoittaneet. Sopimus rajoittaa vastuukunnan viranomaisien liikkumavaraa hallintosääntömääräyksistä päätettäessä, sillä hallintosääntömääräykset eivät voi olla ristiriidassa sopimukseen nähden.

Valmistelija	Hallintojohtaja Aleksi Heikkilä, puh. 040 823 7921
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Matti Tuononen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto: 1) hyväksyy Äänekosken kaupungin hallintosäännön muuttamisen liitteenä olevan ehdotuksen mukaisesti; ja 2) päättää, että edellä kohdassa 1 hyväksytyt hallintosäännön muutokset ovat voimassa 12.5.2025 lukien toistaiseksi ja mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lukuun ottamatta 17 luvun (Luottamushenkilöille suoritettavat palkkiot ja korvaukset) muutoksia, jotka ovat voimassa 1.6.2025 lukien toistaiseksi ja mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
Päätös	Keskustelun kuluessa Joni Kotilainen ehdotti, että palkkioita ei nosteta, mutta nuorisovaltuustolle voi nostaa. Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava ehdotus, jota ei kuitenkaan ole kannatettu, joten se raukeaa. Puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan ehdotuksen tulleen kaupunginhallituksen päätökseksi.

Kaupunginhallituksen päätösehdotus

Valtuusto:

- 1) hyväksyy Äänekosken kaupungin hallintosäännön muuttamisen liitteenä olevan ehdotuksen mukaisesti; ja
- 2) päättää, että edellä kohdassa 1 hyväksytyt hallintosäännön muutokset ovat voimassa 12.5.2025 lukien toistaiseksi ja mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lukuun ottamatta 17 luvun (Luottamushenkilöille suoritettavat palkkiot ja korvaukset) muutoksia, jotka ovat voimassa 1.6.2025 lukien toistaiseksi ja mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Keskustelun kuluessa Joni Kotilainen ehdotti Marko Laitisen ja Antti Peltomäen kannattamana, että palkkioita ei nosteta, mutta nuorisovaltuustolle voi nostaa.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava, kannatettu ehdotus, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka ovat kaupunginhallituksen ehdotuksen kannalla, äänestävät JAA, ja ne, jotka ovat Joni Kotilaisen esittämän ja Marko Laitisen ja Antti Peltomäen kannattaman ehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys suoritetaan nimenhuudolla.

Äänestystapaesitys hyväksyttiin.

Pöytäkirjanpitäjä suoritti nimenhuudon. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 30 JAA-ääntä ja 9 EI-ääntä. Tyhjiä ääniä annettiin kolme. Yksi valtuutettu oli poissa.

Äänestysluettelo on liitteenä nro 11.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen ehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Antti Peltomäki jätti eriävän mielipiteen.
