Kuntien välinen sopimus maahanmuuttokoordinaattorin työpanoksen tuottamisesta ja kustannusten jakamisesta

KH 17.08.2026 § 232
369/00.04.01/2026

Kotoutumisen edistämisessä tapahtuu tällä hetkellä nopeita lainsäädäntö- ja rahoitusuudistuksia, jotka vaikuttavat lukuisilla tavoilla toiminnan järjestämiseen. Äänekosken saamien laskennallisten korvausten määrä tulee laskemaan vuonna 2027 edellisvuodesta arviolta noin 67 %, joka johtuu kotoutumislain 1.1.2025 voimaan tulleessa muutoksessa lyhentyneistä kotoutumisajoista sekä kuntaan saapuvien pakolaisten laskeneesta määrästä. Äänekosken vastaanottokeskus lakkautettiin jo syksyllä 2024.

Äänekosken kaupungin vastaanottamien kiintiöpakolaisten lukumääriin on vaikuttanut myös Suomen hallituksen linjaus kiintiöpakolaisten kohdentamisesta pääosin kaksikielisiin kuntiin. Vuoden 2027 valtionvarainministerin budjettiehdotuksessa on myös esitetty uusia leikkauksia kotoutumiseen.

Äänekosken kaupungilla on työskennellyt maahanmuuttokoordinaattori vuodesta 2023 alkaen. Maahanmuuttokoordinaattorin tehtävä vakinaistettiin maaliskuusta 2026 alkaen. Palveluntarpeen muutoksen johdosta Äänekosken kaupunki ja Laukaan kunta ovat valmistelleet kuntien välisen yhteistyömallin, jonka tavoitteena on vahvistaa kotoutumisen palveluiden asiantuntijaresurssia ja turvata maahanmuuttokoordinaattorin palveluiden saatavuus molemmissa kunnissa.

Yhteistyö perustuu siihen, että maahanmuuttokoordinaattori toimii Äänekosken kaupungin palveluksessa, mutta työpanosta kohdennetaan sopimuksen mukaisesti myös Laukaan kunnan käyttöön. Äänekosken kaupunki vastaa työnantajavelvoitteista, esihenkilötyöstä sekä työntekijän palvelussuhteeseen liittyvistä hallinnollisista tehtävistä. Laukaan kunta osallistuu työntekijästä aiheutuviin kustannuksiin sovitun työpanoksen mukaisessa suhteessa. Palvelutuotannon on määrä alkaa 1.10.2026.

Yhteistyömalli mahdollistaa kotoutumistyöhön liittyvän osaamisen tehokkaan hyödyntämisen yli kuntarajojen sekä tukee kuntien mahdollisuuksia vastata kotoutumislain mukaisiin tehtäviin kustannustehokkaasti. Sopimus ei koske kuntien kaikkien kotoutumispalveluiden järjestämistä tai siirtämistä, vaan yksittäisen asiantuntijaresurssin työpanoksen kohdentamista sopijakuntien välillä.

Yhteistyötä toteutetaan kuntalain 49 § 1 momentissa tarkoitetulla tavalla, ja kyseessä on hankintalain 16 §:ssä tarkoitettu toisen hankintayksikön kanssa tehtävä sopimus. Kuntalain 126 § 2 momentin mukaisesti yhteistyön johdosta kunnan ei katsota tällaisessa tilanteessa hoitavan tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla. Kyseessä on siten sallittu, ellei jopa kannustettava, kuntien välisen yhteistyön muoto.

Toiminnan luonteen vuoksi työpanoksen jakautumista ja siitä seuraavaa kustannustenjakoa voi olla tarpeen tarkistaa toiminnan aikana esimerkiksi kotoutuja-asiakkaiden määrän tai yleisen palvelutarpeen muuttuessa. Joustavan ja tarkoituksenmukaisen toiminnan mahdollistamiseksi on perusteltua valtuuttaa kotoutumisesta vastaava viranhaltija hyväksymään sopimukseen tehtäviä vähäisiä muutoksia sekä sopimaan työpanoksen jakautumiseen ja sitä vastaavaan kustannustenjakoon liittyvistä tarkistuksista sopijakuntien kesken ilman erillistä toimielinkäsittelyä silloin, kun muutokset eivät muuta yhteistyön perusluonnetta tai aiheuta olennaisia, uusia taloudellisia sitoumuksia kaupungille.

Valmistelija Opetus- ja kasvatusjohtaja Niina Rautanen, puh. 040 5148 102

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää:

1) hyväksyä liitteenä olevan kuntien välisen sopimuksen maahanmuuttokoordinaattorin työpanoksen tuottamisesta ja kustannusten jakamisesta Äänekosken kaupungin ja Laukaan kunnan välillä;

2) valtuuttaa kotoutumisesta vastaavan viranhaltijan allekirjoittamaan sopimuksen sekä hyväksymään sopimukseen tehtävät tekniset ja vähäiset muutokset sekä sopimaan maahanmuuttokoordinaattorin työpanoksen jakautumiseen ja sitä vastaavaan kustannustenjakoon liittyvistä tarkistuksista sopijakuntien välillä, mikäli muutokset eivät muuta yhteistyön olennaista sisältöä tai aiheuta kaupungille merkittäviä uusia taloudellisia velvoitteita.

Päätös Hyväksyttiin.

- - - - -