

Yleistä

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talous on osa vastuukuntana toimivan Äänekosken kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalue muodostaa vastuukunnan talousarviossa oman vastuualueensa, jonka tehtävänä on järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut työllisyysalueen 13 jäsenkunnalle. Työllisyysalueen päätösvaltaa käyttää kuntien yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta.

Selostus asiasta

Vuoden 2027 talousarvio on valmisteltu Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen toiminnan, taloudellisen tilanteen sekä hyväksytyn työllisyysohjelman tavoitteiden pohjalta. Talousarvion valmistelussa on huomioitu työllisyysalueen toiminnan vakiinnuttaminen, palvelujen vaikuttavuuden kehittäminen sekä jäsenkuntien kustannusvastuun hallinta.

Vuonna 2027 toiminnan strategiset painopisteet ovat vaikuttavat elinkeinot, kestävä ympäristö ja hyvä elämä. Näitä tavoitteita toteutetaan mm. vahvistamalla työn ja tekijän kohtaantoa, syventämällä työnantaja- ja yritysysteistyötä, kehittämällä työelämälähtöisiä koulutusratkaisuja sekä tukemalla alueen yritysten työvoiman saatavuutta. Samalla parannetaan palvelujen oikea-aikaisuutta, vaikuttavuutta ja tiedolla johtamista sekä varmistetaan lähipalvelujen saatavuus koko työllisyysalueella.

Työllisyysohjelman keskeisiä tavoitteita vuodelle 2027 ovat työttömyysasteen alentaminen, pitkäaikaistyöttömyyden ja nuorisotyöttömyyden vähentäminen, työnantajakontaktointien lisääminen, asiakastyytyväisyyden ylläpitäminen hyvällä tasolla sekä asiakasosallisuuden vahvistaminen. Tavoitteiden toteutumista seurataan työllisyysalueen yhteisillä mittareilla.

Talousarvioesitykseen sisältyvät käyttötalous-, henkilöstö- ja rahoitusarviot sekä jäsenkuntien maksusuudet vuodelle 2027. Talousarvion euromääräiset tiedot esitetään kokousasiakirjan liitteenä olevissa taulukoissa.

Työllisyysaluelautakunta pyytää jäsenkunnilta lausunnot talousarvioesityksestä 20.10.2026 mennessä. Saatujen lausuntojen perusteella talousarvioesitystä tarkennetaan tarvittaessa ennen sen uudelleen käsittelyä työllisyysaluelautakunnan marraskuun 2026 kokouksessa. Lopullinen talousarvio liitetään osaksi Äänekosken kaupungin talousarviokäsittelyä.

Asian kokouskäsittely

Esityslistan julkaisemisen jälkeen pykälän 55 liite Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarvioesitys 2027 korvattiin päivitetyllä talousarvioesityksellä. Päivitys koski talousarvion kustannuksiin liittyviä taulukoita. Lautakunta käsitteli asian korjatun liitteen perusteella.

Valmistelija	Työllisyysaluejohtaja Riikka Hytönen, 040 194 6100
Esittelijä	Työllisyysaluejohtaja Riikka Hytönen, 040 194 6100
Päätösehdotus	Työllisyysaluelautakunta päättää 1. hyväksyä liitteenä olevan Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarvioesityksen vuodelle 2027 lausuntokierrokselle lähetettäväksi; 2. valtuuttaa työllisyysaluejohtajan pyytämään jäsenkunnilta lausunnot talousarvioesityksestä siten, että lausunnot toimitetaan 20.10.2026 mennessä ja 3. käsitellä talousarvioesityksen uudelleen lausuntojen saavuttua työllisyysaluelautakunnan seuraavassa kokouksessa.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. - - - - -

TYÖALLTK 28.10.2026
441/00.04.01/2026

Työllisyysaluelautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2027

Tausta

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue, vastuukuntana Äänekoski, vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä 13 Pohjoisen Keski-Suomen kunnassa. Tavoitteena on edistää työllisyyttä ja elinvoimaa tarjoamalla laadukkaita ja vaikuttavia lakisääteisiä työvoimapalveluja.

Vuonna 2027 toiminnan strategiset painopisteet ovat vaikuttavat elinkeinot, kestävä ympäristö ja hyvä elämä. Näitä tavoitteita toteutetaan:

- vahvistamalla työn ja tekijän kohtaantoa,
- syventämällä työnantaja- ja yritysysteistyötä,
- kehittämällä työelämälähtöisiä koulutusratkaisuja sekä
- tukemalla alueen yritysten työvoiman saatavuutta
- parantamalla palvelujen oikea-aikaisuutta, vaikuttavuutta ja tiedolla johtamista
- vahvistamalla lähipalvelujen saatavuutta koko työllisyysalueella.

Työllisyysalueen talousarvioprosessi

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talous ja taloudenpito ovat osa vastuukunnan talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Näissä työllisyysalueen talous on omana vastuualueenaan. Työllisyysalueen tehtävien hoito rahoitetaan sitä varten kohdennetuilla valtionosuuksilla sekä sopijakuntien työllisyyteen mahdollisesti osoittamalla taloudellisilla lisäresursseilla. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää vastuukunnan valtuusto.

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueesta tehdyn kuntien välisen sopimuksen mukaisesti työllisyysaluelautakunta on pyytänyt työllisyysalueen kuntia antamaan lausuntonsa talousarvioluonnoksesta vuodelle 2027. Lausunto on pyydetty toimittamaan Äänekosken kaupungille 21.10.2026 mennessä.

Lausunnon on toimittanut seuraavat kunnat: Hankasalmi, Kannonkoski, Karstula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Pihtipudas, Saarijärvi ja Viitasaari. Kunnista lausumatta jätti Kinnula ja Uurainen.

Äänekosken kaupunginhallitus on kokouksessaan KH 15.6.2026 § 190 on käsitellyt vuoden 2027 talousarvion laadintaohjetta seuraavasti:

”Keskushallinnossa on valmisteltu ohjeet vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman laadinnan käynnistämiseksi. Ohjeessa on myös annettu lautakuntaکوhtaiset määräraahakehykset. Ohjeet perustuvat kaupunginvaltuuston hyväksymiin tavoitteisiin ja strategioihin.

Talousarvioesitysten lautakuntakäsittely on lokakuussa. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys valmistuu lokakuun aikana ja talousarvion hallituskäsittely on marraskuussa. Joulukuussa kaupunginvaltuusto päättää vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelmasta. Laadinnan pohjana tulee käyttää vuoden 2025 tilinpäätöstä ja vuoden 2026 talousarviota sekä huomioida talouden tasapainottamistoimenpiteet. Kaupungilla on taseessa kertyneitä ylijäämiä aikaisemmilta vuosilta 9,4 milj. euroa. Suunnittelussa on varauduttava verotuloennusteiden ja valtionosuuksien mahdollisten muutosten vaikutuksiin.”

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue on aloittanut toimintansa 1.1.2025, joten talousarvion suunnittelun valmistelun tukena oli vuoden 2025 tilinpäätös. Työllisyysalue on valmistellut vuoden 2027 työllisyysaluelautakunnan talousarvioesityksen sekä laatinut toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista tulokortin vuodelle 2027 kaupunginhallituksen KH 15.6.2026 § 190 hyväksymien ohjeiden mukaisesti.

Työllisyysalueen talousarvio vuodelle 2027

Vuosi 2027 on toiminnan vakiinnuttamisen ja kehittämisen vuosi. Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueella vahvistetaan yhtenäisiä ja asiakaslähtöisiä palveluja, tiedolla johtamista,

työnantajayhteistyötä sekä kuntien ja muiden kumppaneiden välistä yhteistyötä. Tavoitteena on sujuvat palveluprosessit, vaikuttavat palvelut ja työllistymisen edellytysten parantaminen koko työllisyysalueella.

Vuonna 2027 toiminnan erityiset kohderyhmät:

- nuorten työllistymiseen ja syrjäytymisen ehkäisyyn
- pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen
- osatyökykyisten työllistymisen tukemiseen
- kotoutujien työmarkkinoille pääsyn nopeuttamiseen
- yritysten työvoiman saatavuuden tukemiseen.

Työllisyysaluelautakunnan tulosalueita ovat yhteiset yleiset palvelut ja aiheuttamisperiaatteen palvelut. Lisäksi aiheuttamisperiaatteen kustannuksille ovat omat kuntakohtaiset kustannuspaikat. Työllisyysaluelautakunnan alaisuudessa on yhdeksän tehtävänimikettä (69 htv), joista 67 on vakituisesti täytetty ja kaksi on määräaikaista virkaa (työhönvalmentajat). Vuoden 2027 talousarvioon esitetään vakinaistettavaksi kahta määräaikaista työhönvalmentajan virkaa.

Kaupunginhallituksen työllisyysaluelautakunnalle hyväksymä kehys vuodelle 2027 on 7,7 miljoonaa euroa, josta yhteiset kustannukset ovat 5,07 milj. € ja aiheuttamisperiaatteen mukaisesti jaettavat kustannukset 2,7 milj. €.

Työllisyysalueen talous pienenee 42 231 euroa vuodesta 2026 ja lisäksi kuntajohtajien ohjausryhmä on esittänyt 3 prosentin säästötavoitteen työllisyysalueen toiminnalle. Tälle säästötavoitteelle ei ole määritetty toiminnallisia säästökohteita. Painopisteenä toiminnassa on resurssien tehokas kohdentaminen ja henkilöstön riittävyys. Määräraha-kehukseen on huomioitu korotukset henkilöstökuluihin.

Vuoden 2027 budjetin jakautuminen

Yleiset yhteiset kustannukset	Toimintatuotot (€)	Toimintakulut (€)	Toimintakate (€)	Osuus budjetista (%)
Perustoiminta	5 075 847	-5 075 847	0	92,7 %
Hankkeet	398 697	-398 697	0	7,3 %
Yhteensä	5 474 544	-5 474 544	0	100,0 %

Aiheuttamisperiaatteen kustannukset	Toimintatuotot (€)	Toimintakulut (€)	Toimintakate (€)	Osuus budjetista (%)
Perustoiminta	2 712 607	-2 712 607	0	89,1 %
Hankkeet	332 221	-332 221	0	10,9 %
Yhteensä	3 044 828	-3 044 828	0	100,0 %

Vuoden 2027 talousarvioon tehdyt muutokset

Työllisyysalueella ei tehdä investointeja eikä käyttöomaisuushankintoja vuodelle 2027.

Talousarvioesityksessä tuotot koostuvat kunnilta laskutettavista yhteistoiminnan kustannuksista, joista yhteiset yleiset kustannukset ovat 5 075 847 euroa ja aiheuttamisperiaatteen kustannuksista 2 712 607 euroa. Edellä mainitun lisäksi tukena tai avustuksena maksettavasta hankerahoituksesta katetaan yhteisissä yleisissä kustannuksissa 398 697 euroa ja aiheuttamisperiaatteen kustannuksien hankerahoituksesta 132889 euroa sekä tuista ja avustuksista 199 332 euroa.

Merkittävimmät muutokset yhteisiin yleisiin kustannuksiin edelliseen vuoteen nähden:

- Henkilöstökulut muutos -611 059 euroa, muutos 16,6%.
Perustelu: Palkankorotukset, hankehenkilöstön palkkakustannukset ja perhevapaiden sijaisuudesta johtuva kustannusten kasvu.
- Asiantuntijapalvelut muutos -103 479 euroa, muutos 539 %.
Perustelu: hankkeiden omarahoitusosuus kattaa kustannuksista 78 679 euroa (64 %), lisäksi ko. kustannuksista katetaan henkilöstön työnohjaus, tiedolla johtamisen sopimus Jyväskylän kanssa sekä Keha-keskuksen lakkaavan osaamisen kehittämisen korvaavan palvelun tuottaminen Jyväskylän kaupungin toimesta.
- Toimistopalvelut muutos -37 350 euroa, muutos 12,5 %.
Perustelu: Vuoden 2027 tukipalveluiden kulurakenne on tarkentunut 301 200 euroon, eli kasvua on vuoden 2026 talousarvioon nähden 1 % (3 200 euroa). Ottaen huomioon kunta-alan palkankorotukset, tämä korotus on todella pieni.
- ICT-palvelut muutos -21 778 euroa, muutos 48,4 %.
Perustelu: Työllisyysalueella on tarkoitus ottaa käyttöön henkilöstölle laajemmin Power BI seuranta ja tekoälyn käyttömahdollisuus, jolloin näistä ohjelmista aiheutuu lisäkustannuksia. Hankkeet kattavat kasvusta 6778 euroa, kokonaiskasvu kustannuksissa oli 21 000 euroa.
- Vakuutukset muutos -19 400 euroa, muutos 3233%:
Perustelu: Työkokeiluajan tapaturma- ja vastuuvakuutuksen kustannukset.
- Muut palvelut muutos -17 673 euroa, muutos 176,7 %.
Perustelu: KEHA-keskuksen lakanneen oikeudellisen tuen palveluiden uuden järjestelyjen varaus.
- Toimisto, koulu ja ict-tarvikkeet muutos -5389 euroa, muutos 77 %.
Perustelu: hankkeisiin liittyvät kustannukset.
- Kalusteet muutos -14 100 euroa, muutos 287 %.
Perustelu: Hankehenkilöstön kalusteet ja Laukaan toimipisteen

kalusteet. Laukaan virkapaikalla vuokratilan muutos ja nykyiset kalusteet omistaa Laukaan kunta.

Merkittävimmät muutokset aiheuttamisperiaatteen kustannuksiin edelliseen vuoteen nähden:

- Rekry-, täsmä- ja muutuskoulutus muutos 293 293 euroa, muutos - 41 %.

Perustelu: Linjattu työllisyysaluelautakunnassa, että täsmä- ja muutuskoulutuksia ei tueta. Rekry-koulutukset ovat kalliita oppilaspäivähinnaltaan, jonka vuoksi myöntökriteerit tiukat.

- Asiantuntijapalvelut -20 000 euroa, muutos 66 %.

Perustelu: hankkeiden asiantuntijapalvelut.

- Sisäiset asiantuntijapalvelut muutos -132 889 euroa, muutos 100 %.

Perustelu: sisältää EGR-hankkeen ostopalvelut.

- Muut asiantuntijapalvelut kotitalouksille muutos -40 000 euroa, muutos 100 %.

Perustelu: EGR-hankkeen kustannuksia mm. yrittäjyyden tuki yritystoiminnan alkuvaiheeseen.

- Muut avustukset yhteisölle muutos -150 000 euroa, muutos 100 %.

Perustelu: EGR-hankkeesta rekrytointituet työnantajille.

Liitteessä on esitetty Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarvioesitys ja tulokortti vuodelle 2027 (päivitetty 23.10.2026) sekä Pohjoisen Keski-Suomen kuntien lausunnot talousarvioesityksestä.

Valmistelija Työllisyysaluejohtaja Riikka Hytönen p. 0401946100

Esittelijä Työllisyysaluejohtaja Riikka Hytönen p. 0401946100

Päätösehdotus Työllisyysaluelautakunta

- hyväksyy liitteenä olevan työllisyysaluelautakunnan vuoden 2027 talousarvioesityksen ja tulokortin ja esittää ne hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös